

KIET Occasional Paper No.102
May 2016

**ПОЛИТИКА ЭКОНОМИКИ ПО ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО
РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И СВОБОДНЫМ ПОРТАМ И
НАПРАВЛЕНИЕ КОРЕЙСКО-РОССИЙСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

**TOP and Free Port Policy in the Russian Far East and
Direction of the Korea-Russia Partnership**

КИМ ХАК КИ
HakKi KIM

КИМ СОК ХВАН
Seok Hwan KIM

КОРОСТЕЛЕВ Д. А.
Korostelev Dmitry Anatolyevich

Korea Institute for Industrial Economics and Trade (KIET)
Sejong National Research Complex
370 Sicheong-daero, Sejong-si, 30147, Korea
Tel : 82-44-287-3114
Fax : 82-44-287-3333
URL : <http://www.kiet.re.kr>

**ПОЛИТИКА ЭКОНОМИКИ ПО ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО
ВОСТОКА И СВОБОДНЫМ ПОРТАМ И НАПРАВЛЕНИЕ КОРЕЙСКО-РОССИЙСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА**

**TOP and Free Port Policy in the Russian Far East and
Direction of the Korea-Russia Partnership**

Published on May 10, 2016 in Korea by KIET

© 2016 KIET

ISBN 978-89-5992-989-4 93320

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава 1. Введение / 7

Глава 2. Введение и управление «ТОР» на Дальнем Востоке России / 11

1. Введение и значение ТОР на Дальнем Востоке / 11

(1) Значение ТОР / 11

(2) Особые экономические зоны РФ и ТОР / 12

2. Создание ТОР ее управление и прекращение / 20

(1) Порядок создания ТОР / 20

(2) Орган управления ТОР / 22

(3) Создание и управление инфраструктуры ТОР / 26

(4) Прекращение существования ТОР / 29

Глава 3. Нынешнее положение создания ТОР и льготы для резидентов / 30

1. Нынешнее положение создания ТОР / 30

2. Льготы для резидентов ТОР / 32

3. Условие и способ размещения на ТОР / 38

Глава 4. Сравнение свободного порта Владивосток с ТОР / 41

1. Создание свободного порта Владивосток и его льготы / 41

(1) Создание свободного порта Владивосток / 41

(2) Управление и льготы резидентам свободного порта Владивосток / 44

2. Различия между свободным портом Владивосток и ТОР / 47

3. Проблемы и риски создания ТОР и свободных портов / 53

Глава 5. Направление сотрудничества и перспектива новой политики по развитию Дальнего Востока / 57

1. Перспектива новой политики по развитию Дальнего Востока / 57
2. Направление корейско-российского сотрудничества в новой политике по развитию Дальнего Востока / 61
3. Образцовое продвижение предпринимательства корейско-российского сотрудничества по инвестиции / 70

Литература / 74

Executive Summary / 79

Таблица

- Таблица 2-1. Условия для инвесторов в территориях опережающего социально-экономического развития в России привлекательнее, чем в мировых аналогах / 17
- Таблица 3-1. Нынешнее положение создания ТОР на Дальнем Востоке / 31
- Таблица 3-2. Сравнительная характеристика стандартных ставок и пониженных ставок для резидента территории опережающего социально-экономического развития / 33
- Таблица 3-3. Сравнительная характеристика налоговых ставок на ТОР и стандартных ставок по страховым взносам во внебюджетные фонды / 34
- Таблица.3-4. Сравнение налоговых ставок территорий опережающего развития и особых экономических зон / 36
- Таблица 4-1. Действующие преференции и льготы для резидентов свободного порта Владивосток / 45
- Таблица 4-2. Реестр резидентов в свободном порте Владивосток / 46
- Таблица 4-3. Сравнение свободного порта Владивосток с ТОР / 49
- Таблица 4-4. Сравнение налоговых льгот ТОР с свободным портом Владивосток / 53

Рисунок

- Рисунок.4-1. Территория по объектам свободного порта Владивосток / 43
-

Глава 1. Введение

На Дальнем Востоке России реализуются модели «территорий опережающего социально-экономического развития» (ТОСЭР или ТОР) и «свободного порта» (СП)¹. В России давно обсуждался вопрос о необходимости создания особой экономической системы и эффективного использования ресурсов на Дальнем Востоке. В настоящее время создание ТОСЭР и СП является одним из основных направлений перехода к экономическому развитию инновационного и социального типа, отвечающим потребностям общего социально-экономического развития России.

Создание ТОР на Дальнем Востоке России и развитие СП во Владивостоке связаны со сдвигом предпринимательской деятельности на Дальний Восток, а также связаны со стратегией перемещения и модернизации промышленности. В средней и далекой перспективах это повлияет на: 1) экономический порядок в регионах Азии и Тихого океана, 2) эксплуатацию ресурсов в регионах Восточной Сибири из-за климатического изменения и развитие системы ценностей, 3) изменение логистических условий Евразии (возможность активации Антарктического пути). При успешной реализации дальневосточной политики России повысится возможность продолжительного развития этого

¹ «Территория опережающего социально-экономического развития» приводится в сокращении ТОР или ТОСЭР. Произношение «ТОР» на русском языке звучит «тор», поэтому на корейском и на английском обозначится «TOR». В данном исследовании использован термин «территория опережающего развития» и «ТОР(TOR)». На русском языке термин «свободный порт» сокращен «СП». В данном исследовании использован термин «свободный порт» вместо сокращения.

региона, с потенциальным воздействием на все регионы Северо-Восточной Азии. В связи с ускорением интеграции объединения между Евразийским экономическим союзом(ЕАЭС) и соседними странами, как Вьетнам, Иран и Гонконг, в средней и далекой перспективах волна новой политики развития дальневосточного региона значительно окажет влияние на переформирование экономического порядка в регионах Северо-Восточной Азии и объединение Тихоокеанских регионов.

После глобального финансового кризиса 2008 года и остановки высокого экономического роста в Китае пока не до конца прояснилось направление переформирования мирового экономического порядка². При этом российская политика по развитию Дальнего Востока(ТОР, СП и др.) нацелена на изменение укоренившейся проблемы в российской экономике, то есть с вертикальной структуры на горизонтальную. Произойдет изменение с вертикальной структуры международного содействия включающий экспорт сырья и импорт продукции, на горизонтальную форму путем увеличения промышленной продукции и сокращения сырья в экспорте. Также, в отличие от прошлого внимание больше сфокусировано на развитие стратегии путем экспорта в соседние страны и глобального экономического содействия с ближними странами. Это заимствовано из опыта успешного развития по экспорту и укрепления конкурентоспособности экспорта путем импорта сырья и ее обработки в большинстве стран Восточной Азии. Подобно Сингапуру, путем политики СП, функционирующего как логистический узел, укрепит логистическую конкурентоспособность на Дальнем Востоке и посредством этого дальнейшее намерение увеличить конкурентоспособность на всем Дальнем Востоке.

² ЕАЭС, руководящий Россией, активно действует курс ФТА с соседними странами после заключения ФТА с Вьетнамом в мае 2015 г. В декабре 2015 г. ЕАЭС объявил, что начаты переговоры по заключению ФТА с Израилем. Вице-премьер Аркадий Дворкович изъяснил на Азиатском финансовом форуме 20 января нынешнего года в Гонконге, что Россия ведет переговоры по заключению ФТА с Гонконгом. Вице-министр по экономическому развитию Алексей Лихачев упомянул, что начинается обсуждение переговоров по ФТА между ЕАЭС и Ираном, а в первой половине года завершится ориентировочный черновик о соглашении.

Основной целью в продвижении создания ТОР на Дальнем Востоке Российским Правительством являются: поддержка при въезде предпринимательств, имеющих производственную конкурентоспособность на дальневосточном регионе, и укрепление конкурентоспособности в экспорте частных предпринимательств путем создания инфраструктуры по инициативе государства. Система поддержки установлена по такому курсу. Если этот проект успешно претворится, то на ТОР на Дальнем Востоке произойдут частичное движение капитала и трансферта технологии зарубежных и местных предпринимательств, кроме Дальнего Востока России и в дальнейшем будет рассматриваться возможность увеличения роста населения, осуществление контроля над тенденцией по оттоку населения на Дальнем Востоке и создание рабочих мест. Это в средней и далекой перспективах, окажет влияние на страны Северо-Восточной Азии с высокой конкурентоспособностью в производственно-промышленной отрасли. Именно в большинстве стран Азии и Северо-Восточной Азии рост в экономике произошел за счет наращивания экспорта, производства продукции с более высокой добавленной стоимостью.

Российское правительство на Дальнем Востоке политику ТОСЭР и СП намерено осуществлять с интервалом в 1 год. «Свободный порт» и ТОСЭР – это разновидности особых экономических зон, в них много общего, однако имеются и некоторые различия. Главными отличиями является то, что в зоне «свободного порта» будет функционировать альтернативная система налогообложения, с упрощенным прохождением таможенной системы, а на ТОСЭР за счет государства будет создана инфраструктура. Особенно ТОСЭР может территориально входить в зону «свободного порта».

Цель данного исследования состоит в рассмотрении направления корейско-российского сотрудничества в связи с анализом ТОСЭР и СП и главной политики по развитию Дальнего Востока. Исходя из этой цели, исследование имеет следующего рода содержания. Во-первых, необходимо

рассмотреть концепцию ТОСЭР и СП, значение внедрения, правовую базу, порядок создания, управляющие организации. Во-вторых, кратко изучив нынешнее положение создания ТОСЭР, проанализировать льготную систему налогообложения, предложенную резиденту, находящегося на территории ТОСЭР. Кроме того изложить условия и способы въезда резидента на территорию ТОСЭР. В-третьих, рассмотреть различия между ТОСЭР и свободным портом Владивосток. Кроме того, рассмотреть различия существующих особых экономических зон российского правительства. И последнее, описать о направлении курса в корейско-российском сотрудничестве в отношении политики по развитию Дальнего Востока и перспективы новой политики по развитию Дальнего Востока.

Данное исследование основано на анализе по законодательству и нормативно-правовым актам о ТОСЭР и СП, а также по предварительным документам, связанных с реализацией данного проекта. Кроме того по итогам результатов обсуждений между авторами проекта и российской стороной(резиденты, представители региональных и федеральных органов власти, специалисты), непосредственно имеющие отношение к данному проекту. А также подведен итог по другой корейской документации по этой теме, и по проведенным беседам и интервью с корейскими предпринимательствами(рыбной и сельскохозяйственной промышленности, сервисной и строительной отраслей и отрасли по разработке ресурсов), желающими инвестировать в дальневосточном регионе России, и исходя из дискуссий с корейскими специалистами.

Глава 2. Введение и управление «ТОР» на Дальнем Востоке России

1. Введение и значение ТОР на Дальнем Востоке

(1) Значение ТОР

Российское правительство создало «территории опережающего социально-экономического развития» как специальные экономические зоны на Дальнем Востоке России. ТОР находится на территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование. ТОР является специальной экономической зоной, с присвоением особого правового статуса по осуществлению предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, ускорения социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Исходя из данного определения, можно выделить следующие основные содержания по данной ТОР:

- определенные границы ТОР;
 - основные содержания цели создания: формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечение ускоренного социально-экономического развития и создание комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения;
 - предоставление особой правовой системы по предпринимательской и иной деятельности.
-

Таким образом, ТОР является специальной экономической зоной с особым налоговым режимом, упрощенными административными процедурами и рядом других разнообразных преференций. Особенностью ТОР, по сравнению с предыдущими специальными экономическими зонами России, является предоставление большого ряда привилегий для инвесторов. Основные привилегии, предоставленные резиденту на ТОР, это нулевая ставка налога на прибыль в течение первых 5 лет, а затем в течение 5 лет снижение налога на 10%, беспошлинные таможенные платежи, а также возможность в упрощенном порядке привлечение квалифицированного иностранного персонала. Срок управления ТОР составляет 70 лет, в дальнейшем может продлеваться(Ср. Таб.3-2, Таб.3-3. Таб.4-1).

(2) Особые экономические зоны РФ и ТОР

1) Особые экономические зоны РФ

Создание особых экономических зон в России для осуществления предпринимательской деятельности началось в 1990-е годы. В начале каждый местный орган власти Российского субъекта, самостоятельно приняв подзаконные нормативно-правовые акты, создавал «свободные экономические зоны» под разным названием³. Свободная экономическая зона на уровне центрального правительства были оглашена официально в Законе «Об иностранных инвестициях в РСФСР»(от 4 июля 1991 г. №1545-1). В этом законе было прописано о правовых особенностях деятельности иностранных инвесторов в свободных экономических зонах(ст.41). И также об упрощенном

³ Примерами «свободной экономической зоны» были «Выборг», «Даурия», «Кузбасс», «Находка», «Садко», «Сахалин», «Технополис Зеленоград», «Янтарь» и др. Примерами «зоны свободной торговли» или «свободной таможенной зоны» были «Шереметьево», «Московский Франко-Порт», «Франко-Порт Терминал» и др.

порядке регистрации предприятий, о льготном налоговом режиме, пониженных ставках платы за пользование землей и иными природными ресурсами, предоставлении прав на долгосрочную аренду сроком до 70, особых таможенных пошлинах, упрощенном порядке пересечения границы, о порядке въезда и выезда иностранных граждан и др⁴.

В настоящее время об особых экономических зонах в России прописано в общем Федеральном законе «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»(от 22 июля 2005 г. №116-ФЗ). В этом законе говорится о четырех видах особых экономических зонах (промышленно-производственной, туристско-рекреационной, технико-внедренческой и портовой). Затем был издан Закон «Об инновационном центре «Сколково»(от 28 сентября 2010 г. №244-ФЗ) в другой форме особой экономической зоны. Несмотря на наличие уже существующих особых экономических зон(особой экономической зоны технико-внедренческого типа) для развития инноваций, в этом законе еще предложен новый инновационный инструмент развития. То есть, дополнительно были установлены своего рода уникальные функции в инновационном центре «Сколково» (включение медицинской и образовательной деятельности на его территории).

Спустя год Федеральным законом «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»(от 3 декабря 2011 г. №392-ФЗ) была создана «зона территориального развития», имеющая специальный режим для предпринимательской деятельности. Целью этого закона является поднятие

⁴ Затем норма о свободной экономической зоне была указана в Федеральном законе «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»(от 13 октября 1995 г. №157-ФЗ, ст. 23), с 1996 по 1999 гг. были приняты три Федеральных закона о специальных экономических зонах. В этих законах было предписано о международном бизнес-центре «Ингушетия» и о специальных экономических зонах в Калининградской и Магаданской областях, об особой системе инвестиционной и предпринимательской деятельности (налоговые льготы, применение свободной таможенной зоны, ускоренный и упрощенный порядок регистрации резидентов, соглашение в области привлечения инвестиций и других отраслей) для своих резидентов.

экономики отстающих регионов страны путем государственной поддержки резидентам. То есть, зона территориального развития была создана для поддержки слабых дотационных регионов в экономике и сокращения различий в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации.

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополь»(от 29 ноября 2014 г. №377-ФЗ). Затем с 12 октября 2015 года вступил в силу Федеральный закон «О свободном порте Владивосток»(от 13 июля 2015 г. №212-ФЗ). Данный закон относится к созданию свободного порта Владивосток, первого свободного порта в современной России

2) Применение ТОР на Дальнем Востоке

Президент Российской Федерации Владимир Путин в декабре 2013 года в послании Федеральному Собранию России предложил конкретные цели на ближайшее будущее по Дальнему Востоку. «Подъем Сибири и Дальнего Востока есть наш национальный приоритет на весь XXI век». Вслед с 2014 года Минвостокразвития России был начат процесс создания ТОР. Для создания ТОР на Дальнем Востоке проведены анализ и аудит более 400 потенциальных площадок и были организованы пресс-конференции по инвестированию с более 300 компаниями.

Минвостокразвития России в целях продвижения инвестиционного потенциала и повышения инвестиционной привлекательности Дальнего Востока ведет работу по установлению контактов с потенциальными инвесторами и продвижению инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории субъектов Российской Федерации. Также ведет

работу в рамках TOP⁵.

Российское правительство старалось проанализировать особые экономические зоны во многих странах мира, чтобы создать относительно благоприятные условия для предпринимательской деятельности на Дальнем Востоке⁶. Были рассмотрены успешные примеры ряда особых экономических зон в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, таких как Южная Корея, Китай, Сингапур. Планами, предложенными чиновниками российского

⁵ В 2014 г. на постоянной основе проводились встречи с представителями крупных иностранных компаний из Республики Корея, КНР, Японии, КНДР, Сингапура, Кувейта, Вьетнама, Новой Зеландии, Голландии, Германии и других стран. Было установлено 365 контактов на уровне первых лиц, в том числе с потенциальными инвесторами(197 контактов) и потенциальными агентами влияния(159 контактов) из Республики Корея, Японии и Китая. Кроме того, по инициативе представителей Минвостокразвития России, представителей отечественного и зарубежного бизнеса, экспертных сообществ, органов исполнительной власти в 2014 г. проведено более 70 мероприятий по инвестиционному продвижению: инвестиционные форумы, деловые миссии, выставки, инвестиционные и торговые ярмарки, конференции, семинары в разных формах. В качестве потенциальных инвесторов выступали представители японских корпораций(Marubeni Corporation, Sumitomo Corporation, Mitsubishi Corporation, Sojitz Corporation, The Bank of Tokyo-Mitsubishi UFJ (Eurasia), Mitsui & CO) и институтов развития(Японская организация по развитию внешней торговли, банк Японии для международного сотрудничества).

⁶ Основные содержания по особым экономическим зонам в зарубежных странах, рассмотренные российской стороной, излагаются ниже. Примеры территории особого экономического развития широко распространены в мировой практике. Так, в Великобритании создались «зоны предпринимательства» в целях стимулирования экономической деятельности на территории, где долго наблюдался значительный спад экономической активности, в Японии действуют специальные зоны для структурной реформы, чтобы обеспечить экономическое развитие регионов и привлечь в них прямые инвестиции. В настоящее время в Японии функционирует более 900 таких специальных зон. Во Франции и США создаются экономические зоны с целью оживления экономики отдельных регионов. На Филиппинах, в Бангладеш, Мексике и других странах характерным образом осуществляется активный приток иностранных инвестиций через особые экономические зоны. В Никарагуа и Марокко привлечение иностранных инвестиций являлось одной из основных целей особых экономических зон. Составная часть экономических реформ Китая связана с привлечением иностранного капитала через особые экономические зоны. В некоторых странах особые экономические зоны получают инвестиции больше из национальных источников. Во всем мире насчитывается около 1500 особых экономических зон, но большинство их числа концентрировано в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Самое большое количество таких зон насчитывается в Китае, где в настоящее время их более 400. Согласно показателям в начале 2015 года, такие особые экономические зоны в Китае производят пятую часть суммарной величины ВВП Китая, привлекая при этом порядка половины прямых иностранных инвестиций.

правительства, создания относительно выгодных обстановок для предпринимательской деятельности на Дальнем Востоке были ТОР и свободный порт Владивосток.

Сравнивая с особыми экономическими зонами в основных странах Азиатско-Тихоокеанского региона, российская сторона предъявляет, что условия инвестиции на ТОР на Дальнем Востоке выгодны в количественных аспектах в Таб.2-1. Как показано в таблице, большинство показателей на ТОР на Дальнем Востоке России изложено тождественно с показателями самых благоприятных стран или более выгодных. Но недостаточно разъяснено об инвестиционных условиях на Дальнем Востоке для иностранных компаний, по их мнению основными проблемами являются рынок, высокая оплата труда, привлечение рабочих сил, скорость работ и другие. Также замечено, что сопоставлено было в основном с развитыми странами, не с развивающимися странами, объектами основной инвестиции иностранных компаний.

По результатам работ для пересмотра инвестиционного потенциала на Дальнем Востоке России в 2014 году было подписано 19 меморандумов о взаимопонимании (MOU) в сфере торгового и инвестиционного сотрудничества с потенциальными инвесторами Японии, Китая, Сингапура, России, Новой Зеландии и Германии⁷. Подписание меморандумов свидетельствует о том, что компании готовы к обсуждению конкретных предложений от Минвостокразвития России по реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке России.

⁷ Согласно условиям подписанных меморандумов, компаниям-контрагентам будет предоставляться информация, необходимая для принятия решения о реализации инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока. А также будет предоставляться информация по вопросам создания и функционирования ТОР, информация о мерах поддержки инвесторов на этапе до реализации проекта (условия предоставления налоговых льгот и преференций, административные процедуры, связанные с реализацией инвестиционных проектов, и т. д.).

**Таблица 2-1. Условия для инвесторов в территориях опережающего социально-экономического развития в России
привлекательнее, чем в мировых аналогах**

| Показатель | Корея | Китай | Сингапур | США | Канада | Япония | РФ без ТОР | РФ с ТОР |
|--|---------|---------|----------|---------|---------|---------|------------|----------|
| Налог на прибыль, % | 10 | 15 | 17 | 33 | 23,5 | 26,4 | 20 | 5 |
| Затраты на логистику, долл. США за TEU | 700 | 550 | 440 | 1320 | 1660 | 970 | 1800 | 440 |
| Затраты на энергоресурсы, центов США на 1 кВт*ч | 7,3 | 7,4 | 13,6 | 6,9 | 7,4 | 17,9 | 11,7 | 6,9 |
| Налог на заработную плату, % | 8,8 | 26,7 | 16 | 7,7 | 8,7 | 25,6 | 14 | 7,7 |
| Получение разрешения на строительство, дней | 29 | 67 | 26 | 27 | 163 | 193 | 244 | 26 |
| Подключение к системе электроснабжение, дней | 28 | 41 | 36 | 68 | 142 | 1085 | 254 | 28 |
| Меры поддержки экспорта, балл исходя из объемов поддержки | 5 | 4 | 4 | 4 | 5 | 3 | 2 | 5 |
| Защита интеллектуальной собственности, балл по рангу в рейтинге IPRI | 2 | 3 | 4 | 5 | 4 | 5 | 3 | 5 |
| Доступность кадров | Высокая | Высокая | Высокая | Высокая | Средняя | Высокая | Низкая | Высокая |
| Доступность поставщиков | Высокая | Высокая | Высокая | Высокая | Средняя | Высокая | Низкая | Высокая |

Источник: Предоставлено муниципальным правительством Камчатки РФ

В целях ускорения экономического развития на Дальнем Востоке и расширения международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе с 2015 года во Владивостоке организован Восточный экономический форум (Указ Президента РФ от 19 мая 2015 г. №250, 1-е заседание в сентябре 2015 г.). Его основной идеей стала презентация новой модели развития Дальнего Востока, направленной на активную интеграцию России в Азиатско-Тихоокеанском регионе для интенсификации международного сотрудничества. Российская сторона надеялась, что Восточный экономический форум, являясь одним из инструментов формирования благоприятного имиджа РФ на международной арене, будет выполнять функции коммуникационной площадки для презентации возможностей Дальнего Востока России. Предполагается, что Восточный экономический форум окажет содействие появлению Дальнего Востока на «инвестиционных картах» крупнейших российских и международных компаний, а также закреплению «восточного вектора» российской экономики.

Отметим 4 основные задачи Восточного экономического форума: 1) предоставление возможностей Дальнего Востока, 2) создание стратегического направления для привлечения инвесторов, 3) пересмотр понимания, 4) установление сети персональных контактов. По этим направлениям Восточный экономический форум проводит презентационные сессии инвестиционных проектов, бизнес-диалоги, публичные интерактивные столы, выставку предложений для инвесторов и неформальные встречи «без галстука».

3) Нормативно-правовая база ТОР

Президент Владимир Путин для расширения инвестиционного климата и поддержания конкурентоспособности российской экономики подписал закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ» (от 29 декабря 2014 г. №473-ФЗ, вступил в силу 30 марта 2015, далее – «Закон

ТОР»)⁸. По данному закону отдельные районы, города или часть субъектов Федерации могут формировать ТОР решением Правительства РФ.

В течение первых трех лет со дня вступления в силу Закона № 473-ФЗ могут создаваться ТОР.

1) на территориях субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

2) на территориях моногородов со сложным социально-экономическим положением⁹.

По внесению поправки в Закон ТОР в июле 2015 г. стало возможным создание ТОР в рамках закрытых административно-территориальных образований с 1 января 2016 г. В остальных субъектах РФ, кроме федерального округа Дальнего Востока, допускается создание особых территорий только в течение 3-х лет. Установление ТОР только в определенной территории было направлено на построение механизма, позволяющего уравновесить развитие всей России.

⁸ Наряду с законом ТОР были изданы следующие нормативно-правовые акты. 1) Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»(от 29 ноября 2014 г. №380-ФЗ, 2) Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»(от 31 декабря 2014 г. №519-ФЗ).

⁹ Перечень моногородов утвержден распоряжением Правительства РФ «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)»(от 29 июля 2014 г. №1398-р).

2. Создание ТОР ее управление и прекращение

(1) Порядок создания ТОР

Минвостокразвития России сформирована межведомственная рабочая группа для предварительной проработки инвестиционных проектов и ТОР, первое заседание которой состоялось 5 февраля 2015 г. 12 февраля 2015 года состоялось заседание подкомиссии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока.

ТОР создается по решению Правительства РФ на основании предложения уполномоченного федерального органа, и решение Правительства Российской Федерации оформляется постановлением¹⁰. Правительство РФ в соответствии с Конституцией РФ осуществляет управление федеральной собственностью, обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области социального обеспечения (часть 1 статьи 114 Конституции

¹⁰ В постановлении Правительства Российской Федерации о создании ТОР должны быть указаны:

1. перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности. Когда потенциальный резидент подает заявку на получение статуса, он указывает вид экономической деятельности, которую он планирует осуществлять на ТОР;
2. минимальный объем капитальных вложений резидентов ТОР для осуществления соответствующих видов экономической деятельности на ТОР, на соответствие которого проверяют заявку потенциального резидента;
3. положение о применении или неприменении на ТОР таможенной процедуры свободной таможенной зоны, установленной таможенным законодательством Таможенного союза;
4. описание местоположения границ ТОР, в частности, указание на субъект Российской Федерации, в границах которого располагается ТОР, и муниципальные образования, которые она затрагивает, а также наличие закрытых административно-территориальных образований;
5. требования к уровню инновационности резидента ТОР при необходимости. То есть в указанном документе решением Правительства Российской Федерации могут быть закреплены минимальные требования к уровню применяемых резидентами ТОР технологий и методов производства, а также инновационности оборудования, используемого для соответствующих видов экономической деятельности.

РФ). Следовательно, на правительство возложена ответственность за создание особой территории с осуществлением предпринимательской деятельности.

Предложение о создании ТОР правительством Российской Федерации, вносится уполномоченным федеральным органом по согласованию с соответствующим высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и органом местного самоуправления или органами местного самоуправления с приложением о необходимой информации¹¹. При решении Правительства РФ о создании ТОР заключается соглашение о ТОР в течение 13 дней со дня его принятия¹². Соглашение о создании ТОР включает в себя ответственность компетентного административного органа на ТОР, источник финансирования, условия льгот по налогообложению резидентам¹³.

¹¹ При предложении о создании ТОР следующий пакет документов вносится в Правительство РФ:

1. прогнозный анализ социально-экономических эффектов создания ТОР(включая прогнозной оценки динамики роста объема дополнительных доходов, поступающих в соответствующие бюджеты в связи с ее созданием);
2. экономико-географические характеристики ТОР и минимальный объем капитальных вложений, требующий к резидентам ТОР;
3. оценка потребности в привлечении иностранных работников(включая профессионально-квалификационных групп) с учетом ситуации на рынке труда субъекта Российской Федерации и политической, экономической, социальной и демографической ситуации;
4. сведения о наличии инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом, объеме инвестиций, количестве создаваемых рабочих мест.

¹² Сторонами такого соглашения являются:

1. уполномоченный федеральный орган;
2. высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
3. административный орган муниципального образования или несколько муниципальных органов (при создании ТОР на территориях нескольких муниципальных образований).

¹³ В соглашении о создании ТОР включаются следующие функции.

1. обязательства высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, обязательства административного органа муниципального образования по передаче управляющей компании в собственность или аренду земельных участков и иных объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на ТОР, а также полномочий по их управлению и распоряжению.
2. определяется порядок необходимого финансирования в строительстве и реконструкции объектов инфраструктуры ТОР за счет различных источников финансирования(средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета, внебюджетных источников финансирования) и устанавливается порядок их эксплуатации. Кроме того, устанавливается порядок владения,

(2) Орган управления ТОР

В России в систему государственного управления ТОР входят «наблюдательный совет», «уполномоченный федеральный орган исполнительной власти» и «управляющая компания». Целью создания наблюдательного совета ТОР являются: координация деятельности и контроля над выполнением соглашения о создании ТОР; содействие в реализации проектов резидентов ТОР, проектов иных инвесторов; рассмотрение и утверждение перспективных планов развития ТОР, осуществление контроля над реализацией этих планов; оценка эффективности ее функционирования и решение вопроса об определении доли иностранных работников, привлекаемых резидентами ТОР. Состав членов наблюдательного совета состоит из 10 представителей¹⁴. В заседания наблюдательного совета могут приглашаться представители резидентов ТОР.

Полномочия наблюдательного совета ТОР устанавливаются положением о наблюдательном совете, утвержденным уполномоченным федеральным органом, аналогично положению о наблюдательном совете Особой

пользования и распоряжения имуществом, созданным за счет различных источников финансирования и расположенным на ТОР, после прекращения ее существования.

3. условия и срок предоставления резидентам ТОР налоговых льгот(по уплате налогов на имущество организаций, земельного налога).

4. перечень расположенных на ТОР земельных участков. При отсутствии образованных земельных участков указывается обязательства соответствующей стороны соглашения по их образованию.

¹⁴ В наблюдательном совете входят следующие представители. 1) уполномоченного федерального органа; 2) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации; 3) иных государственных органов; 4) исполнительно-распорядительного органа муниципального образования; 5) управляющий компании; 6) территориальных объединений профсоюзов и территориальных объединений работодателей(Они наделены правом принимать участие в решении вопросов о доле иностранных работников, привлекаемых резидентом ТОСЭР). Члены наблюдательного совета вознаграждения за осуществление своей деятельности в нем не получают.

экономической зоны¹⁵. Двумя важными функциями наблюдательного совета являются определение доли иностранных работников и оценка эффективности функционирования ТОР. Минвостокразвития играет роль уполномоченного федерального органа ТОР¹⁶.

Минвостокразвития, то есть уполномоченный федеральный орган на ТОР, является наиболее влиятельным органом управления и контроля и имеет фактически все полномочия в отношении строительства и территориального планирования ТОР. К компетенции федерального органа отнесены многие полномочия по ТОР, не до конца решенные муниципальными правительствами¹⁷. Уполномоченный федеральный орган имеет иные полномочия кроме разрешения строительства инфраструктуры на ТОР, определения территории, регистрации резидентов, контроля над соглашением. Однако в законодательстве РФ не указано, кто наделен функцией выработки единой государственной политики в сфере создания и функционирования ТОР.

Также в Законе о свободном порте Владивосток(ст.9) включена возможность создания общественного совета при уполномоченном

¹⁵ Такое положение утверждено Приказом Минвостокразвития России «Об утверждении положения о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития»(от 27 февраля 2015 г. №20).

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 28 марта 2015 г. № 287 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

¹⁷ Уполномоченный федеральный орган имеет следующие полномочия. 1) осуществлять выдачу разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и реконструкции объектов инфраструктуры ТОР. Это является чрезвычайно важным полномочием. 2) утверждать согласование схемы территориального планирования субъекта РФ, в котором создается или функционирует ТОР, и документации по ее планировке для размещения объектов капитального строительства регионального значения в границах муниципальных образований, в которых расположен ТОР. 3) наделен рядом полномочий в отношении ведения реестра резидентов ТОР, утверждения порядка ведения реестра резидентов, состава сведений, содержащихся в реестре резидентов и порядка представления в органы государственной власти. 4) осуществлять контрольные функции, контроль над выполнением резидентом ТОР соглашения об осуществлении деятельности и над деятельностью управляющей компании и ее дочернего общества.

федеральном органе, состоящего из представителей общественных организаций, общероссийских объединений профессиональных союзов, общероссийских объединений работодателей, общественных объединений потребителей, научных организаций, экспертных организаций и физических лиц. Однако конкретных полномочий за указанным органом в Законе о свободном порте Владивостоке не закреплено.

Учреждение «управляющей компании» является одной из особенностей по управлению ТОР. Управляющая компания является акционерным обществом, учрежденная Правительством РФ в целях осуществления функций по управлению ТОР и 100 процентов его акций принадлежит РФ, и (или) дочернее хозяйственное общество, созданное с участием акционерного общества. В 2015 году в целях определения управляющей компании ТОР на территории Дальневосточного федерального округа, Минвостокразвития России совместно с Россимуществом выполнены мероприятия по выбору акционерного общества 100% государственным участием. Постановлением Правительства РФ в апреле 2015 г.¹⁸ учреждена «Корпорация развития Дальнего Востока» в качестве управляющей компании ТОР Дальневосточного федерального округа в субъектах РФ¹⁹.

¹⁸ Постановление Правительства РФ «Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа»(РФ от 30 апреля 2015 г. №432).

¹⁹ По Постановлению Правительства РФ №432 от имени Российской Федерации Минвостокразвития владеет 100% акций и осуществляет права акционера. Положение об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права золотой акции, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции»)»(от 3 декабря 2004 г. №738), не применяется в случае управления находящимися в федеральной собственности акциями акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока».

Указанная управляющая компания осуществляет также функции управляющей компании свободного порта Владивосток. Управляющая компания свободного порта Владивосток осуществляет рассмотрение заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности и оценку бизнес-плана, заключает соглашения об осуществлении деятельности, осуществляет контроль над выполнением резидентами свободного порта Владивосток таких соглашений и иные функции. В частности, на основании соглашения с уполномоченным органом ей могут быть делегированы функции по ведению реестра резидентов свободного порта Владивосток и обеспечению деятельности наблюдательного совета свободного порта.

Единого подхода в отношении организационно-правовой формы управляющей компании территорий со специальным режимом осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности не выработано. Это может быть как коммерческая корпорация, так и некоммерческий фонд, а также выполняет функции инициатив и сохранения инфраструктуры на ТОР, регистрации резидентов, предоставления сервиса и прочих²⁰. Управляющая компания ТОР также имеет значение общественной организации, выполняя распоряжение общественной собственности, предоставление общественного

²⁰ Управляющая компания ТОР осуществляет следующие функции: 1) выступает в качестве застройщика объектов инфраструктуры Территории; 2) обеспечивает функционирование объектов инфраструктуры Территории и (или) организует обеспечение их функционирования; 3) ведет реестр резидентов, предоставляет в органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с их полномочиями документы, подтверждающие статус резидента Территории; 4) организовывает предоставление резидентам Территории услуг, необходимых для осуществления деятельности на Территории (в т. ч. юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, услуг по таможенному оформлению); 5) осуществляет функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на Территории; 6) размещает в сети Интернет сведения о наличии земельных участков и иного недвижимого имущества, расположенных на Территории и подлежащих сдаче в аренду; 7) получает технические условия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществляет передачу этих условий индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию; 8) осуществляет иные функции, предусмотренные Законом ТОР.

сервиса²¹.

Управляющая компания может осуществлять свои функции как самостоятельно, так и через свои дочерние общества. Создание ТОР предполагает централизацию в управляющей компании полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и иными объектами недвижимости, включая объекты инфраструктуры. Однако управляющей компании не могут быть переданы земельные участки, здания, строения, сооружения, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и приватизация которых не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации²².

(3) Создание и управление инфраструктуры ТОР

Финансовое обеспечение для размещения объектов инфраструктуры ТОР

²¹ Управляющая компания ТОР имеют следующие полномочия по публичному праву. 1) создается и действует в публичных интересах, 2) предполагается централизация в руках управляющей компании полномочий по управлению и распоряжению публичной собственностью, что способствует реализации публичным органом своих задач, а следовательно, реализации публичного интереса, 3) имеет ряд полномочий регулятивного и надзорного характера и предоставление ряда публичных услуг.

²² Любое акционерное общество согласно законодательству России (Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон «Об акционерных обществах») представляет собой коммерческое юридическое лицо, чья цель является извлечением прибыли. Но по Закону ТОР цель управляющей компании иная – «управленческая». В этой связи коммерческая организация наделяется правами и обязанностями властного характера. Такое положение дел представляется ошибочным. Очевидно, что в связи с особой значимостью функций, которые надлежит выполнять управляющей компании, ее следует создать в форме государственного учреждения, так как учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Согласно Закону ТОР управляющая компания работает в качестве многофункционального центра(предоставления государственных и муниципальных услуг) на ТОР. Это также противоречит российскому законодательству, так как многофункциональный центр является организацией, созданной в организационно-правовой форме государственного или муниципального учреждения. Стоит также указать, что разрешительные полномочия в рамках оказания публичных услуг не должны подлежать передаче частным компаниям.

осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования. Понятие внебюджетные источники финансирования законодательно не определено и используется в обширном значении. К таким источникам финансирования относятся средства федеральных и территориальных внебюджетных фондов, кроме разнородных государственных бюджетов из правительства, а также средства частных инвесторов. Российское правительство принимает меры по обеспечению из разных источников финансирования по размещению субъектов инфраструктуры на ТОР²³.

Обязательства по финансовому обеспечению для размещения объектов инфраструктуры региональных и муниципальных властей осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполняются аналогично средствами федеральных властей ²⁴.

Правительство Российской Федерации создает также инфраструктуры государственного регулирования. То есть, создает «институт развития» в форме коммерческих и некоммерческих организаций. Институты развития в целях

²³ Конкретные меры для обеспечения источников по финансированию принимаются следующим образом:

1. Управляющая компания (100 процентов акций принадлежат РФ) для размещения субъектов инфраструктуры на ТОР может осуществляться финансированием источников посредством внесения взноса в уставный капитал управляющей компании. Это традиционный способ используется при участии государства в деятельности организации на территории со специальным режимом.
2. Также предоставляются субсидии традиционным способом. В рамках ТОР субсидии предоставляются на возмещение процентной ставки по кредитам, привлеченным инвесторами на строительство объектов инфраструктуры.
3. Используется проектное финансирование (структурированное финансирование специального хозяйствующего субъекта, SPV) в рамках ТОР. Это способ абсолютно новый для российского правопорядка, однако хорошо зарекомендовал себя в зарубежных странах.

²⁴ Конкретными способами являются 1) внесение денежных средств в уставный капитал дочернего общества управляющей компании; 2) передача в собственность управляющей компании движимого или недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности; 3) использование иных предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов Российской Федерации способов.

комплексного решения и всестороннего обеспечения задач ТОР выполняет следующие функции государственного регулирования.

Во-первых, это финансирование и поддержка проектов, реализуемых на ТОР. Очевидно, речь идет об инвестиционных проектах в тех направлениях экономической деятельности, которые предусмотрены в постановлении Правительства Российской Федерации в отношении каждой ТОР. Кроме того, предполагается поддержка иных социально ориентированных проектов, в т. ч. в агропромышленной сфере.

Во-вторых, институты развития занимаются привлечением потенциальных резидентов на ТОР, а также прямых инвестиций от сторонних инвесторов. Как уже было отмечено ранее, прямые инвестиции в развитие ТОР могут осуществлять не только ее резиденты, но и лица, которые не зарегистрированы в качестве ее резидентов.

В-третьих, институты развития принимают участие в развитии человеческого капитала и содействии обеспечению трудовыми ресурсами резидентов ТОР, что еще раз подчеркивает важность особого регулирования трудовых отношений на ТОР, в частности, в привлечении иностранных работников.

Институтом развития Российской Федерации является государственная корпорация «Внешэкономбанк»²⁵. Дочерним обществом «Внешэкономбанка» является ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона», которое является региональным институтом развития. Цель деятельности указанного Фонда состоит в поиске, структурировании и реализации проектов и создании новых возможностей для привлечения инвестиций на Дальний Восток, организации проектов государственно-частного партнерства. Предстоящей задачей(проект на основе концессионных соглашений) для Фонда является

²⁵ Внешэкономбанк создана в соответствии с Федеральным законом «О банке развития»(от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ). Целью его учреждения являются повышение конкурентоспособности российской экономики, ее диверсификации и стимулирования инвестиционной деятельности.

сотрудничество с ведущими компаниями и финансовыми организациями из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, прежде всего Китая, Японии, Республики Корея. Именно этот Фонд наиболее активно будет осуществлять деятельность на ТОР.

(4) Прекращение существования ТОР

ТОР прекращается, если была доказана экономическая нецелесообразность или противоречит интересам общества и государства. По решению Правительства Российской Федерации по предложению уполномоченного федерального органа существование ТОР может досрочно прекратиться, но есть ограничения только в двух случаях. Во-первых, ТОР прекращает деятельность, если это связано с необходимостью охраны жизни или здоровья граждан, охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, охраны окружающей среды, обеспечения обороны страны и безопасности государства, то есть прекращение ТОР обусловлено публичными интересами. Во-вторых, принимается решение о прекращении ТОР, если по истечении трех лет с даты принятия решения о создании ТОР не заключено ни одного соглашения об осуществлении деятельности или все ранее заключенные соглашения расторгнуты.

Глава 3. Нынешнее положение создания ТОР и льготы для резидентов

1. Нынешнее положение создания ТОР

В настоящее время, с начала марта 2015 г. как показано в Таблице 3.1 в Дальневосточном федеральном округе РФ, созданы 10 ТОР. По федеральным субъектам в Республике Саха была создана 1 ТОР, в Хабаровской области – 2, в Приморском крае – 3, в Амурской области – 2, на Камчатке – 2.

В каждой ТОР определена специализация промышленности, которую в первую очередь имеют желание развивать. В Комсомольской и Камчатской ТОР основаны на существующих промышленности, но на остальных ТОР в основном предложена новая специализация промышленности. И эти новые промышленности на Дальнем Востоке прежде всего желает развивать Российское правительство. То есть, это сельское хозяйство, пищевая промышленность, рыбная промышленность, транспортно-логистическая промышленность, переработка ресурсов, туризм, строительная промышленность, связанная с созданием необходимой инфраструктуры на развитие Дальнего Востока. А также выделить авиа- и судостроение, машиностроение, их необходимо развивать на уровне федерального правительства РФ, нефте-газовую промышленность, она поднялась после завершения строительства линии труб в связи с экспортом нефти и газа в Азиатско-Тихоокеанский регион, техническую промышленность, которая непременно станет основой для развития этих промышленностей. Вся эта специализация промышленности преимущественно развивается на ТОР. Таким образом Минвостокразвития определяет ТОР, комплексно учитывая географическое положение и промышленную структуру каждого федерального субъекта, промышленный потенциал, планирующий по-новому развивать,

Таблица 3-1. Нынешнее положение создания ТОР на Дальнем Востоке

| Фед. субъект | Название ТОР | Расположение / число площадок, название | Площадь (га) | Специализация промышленности / состояние | Кол-во компаний резидента (дата) |
|------------------|----------------|--|--------------|--|----------------------------------|
| Хабаровская обл. | Хабаровск | г. Хабаровск, Хабаровская обл. / 3 пл. «Ракитное», «Авангард», «Аэропорт» | 587 | транспортно-логистические центры, агропроизводства и предприятия пищепрома, производство стройматериалов / планируется размещение | 6 (01.03.2016) |
| | Комсомольск | в черте г. Комсомольска-на-Амуре и г. Амурск. / 3 пл. «Парус» (гринфилд), «Амурск», «Амурлитмаш» (браунфилд) | 313 | авиа- и судостроения / механообработка, металлообработка, производство комплектующих для авиа- и судостроения, деревообработка | 4 (01.02.2016) |
| Приморский край | Надеждинская | Надеждинский район | 807 | транспортно-логистическая услуга, перерабатывающая промышленность / производство кондитерских и хлебобулочных изделий, полуфабрикатов и др. | 5 (01.02.2016) |
| | Михайловский | Михайловский, Спасский и Черниговский районы / 3 пл. | | сельское хозяйство / проектирование и строительство свиноплощадок, проработки по строительству комплексов по переработке комбикормов, молочных ферм и вспомогательных производств | 3 (01.02.2016) |
| | Большой Камень | г. Большой Камень | 324.1 | Судостроительная / строительство современной верфи «СК «Звезда» | |
| Амурская обл. | Приамурская | в Благовещенском и Ивановском районах / 2 пл. | 857.3 | промышленно-логистическая / предприятие по переработке цементного клинкера, проект по нефтеперерабатывающему заводу, создание крупного логистического центра. | 2 (01.02.2016) |
| | Белогорск | г. Белогорск / 4 пл. | 702.3 | сельское хозяйство / С сентября 2015 г. ведется строительство завода по переработке сои, реконструкция хлебобулочного комбината, проектирования завод по производству комбикормов | 1 (01.02.2016) |
| Саха | Кангалиссы | Якутск | 83 | Индустриальный парк / строительные, энергетические и промышленные материалы (керамический кирпич, лакокрасочные материалы, пластиковые трубы, сухие строительные смеси и др.) | 9 (08.02.2016) |
| Камчатка | Камчатка | Елизовский район и г. Петропавловск-Камчатский Камчатского края | 2246 | туристско-рекреационный кластер, современные промышленно-производственные комплексы, транзитный контейнерный порт для накопления и сортировки контейнерных грузов при транспортировке по Северному морскому пути | 1 (01.02.2016) |
| | Беринговский | месторождение угля в Анадырском районе и г. Анадырь Чукотского автономного округа | 6 млн. | горнодобывающая промышленность / предприятия по добыче и переработке природного газа | |

Источник: Материал из Минвостокразвития

равномерно по регионам и прочее.

В настоящее время определена специализация промышленности по каждой созданной ТОР на Дальнем Востоке, для преимущественного развития, однако как показано в Табл.3-1 вид промышленности весьма многообразен, нет ограничений только на специализацию промышленности. Независимо от вида промышленности или специализации промышленности при желании резидента возможно поместить на ТОР. Если они соответствуют основной цели ТОР, являющейся обрабатывающей промышленностью и производством продукции для импорта, то фактически нет больших ограничений. К тому же в связи с начальным этапом создания ТОР, при таком желании вообще приветствуется размещение на ТОР, и каждый регион на Дальнем Востоке прилагает усилия для привлечения компаний на ТОР. Как показано в Табл.3-1 по состоянию на начало марта 2016 г. всего лишь 1-9 компаний по ТОР было заключено соглашение о размещении на ТОР, кроме уже действующих компаний в данных регионах, почти нет компаний уже начавших работу.

2. Льготы для резидентов ТОР

Закон ТОР предусматривает особые преференции для резидентов ТОР. Льготы для резидентов связаны с функцией медицинской и образовательной деятельностью, градостроительной деятельности, землепользования и застройки и др. и предоставляются особые преференции по осуществлению всей предпринимательской деятельности. На ТОР предусматриваются особенности осуществления государственного надзора и муниципального контроля.

Помимо особого правового статуса ТОР, налоговые льготы предоставляются резидентам ТОР путем конкретной государственной поддержки. Особенно, применяется льготная ставка арендной платы за пользование объектами недвижимости на ТОР(принадлежит управляющей компании на праве собственности или аренды). Кроме того, резиденты ТОР

имеют приоритетные льготы к объектам инфраструктуры ТОР, и важное значение для осуществления многих видов предпринимательской деятельности. Для резидентов ТОР организовано удобное предоставление государственных услуг. Управляющая компания, выполняя роль сервисного центра, облегчает ведение бизнеса для предпринимателя. Налоговые льготы, предоставленные резидентам ТОР, ниже следует.(См. Табл.3-2)

Таблица 3-2. Сравнительная характеристика стандартных ставок и пониженных ставок для резидента территории опережающего социально-экономического развития

| Вид ставки | Стандартная ставка налога на прибыль организаций | Ставка налога на прибыль организаций для резидента ТОР |
|-------------------------------------|--|--|
| Ставка налога в федеральный бюджет | 2 % | 0 % |
| Ставка налога в региональный бюджет | 18 % (может быть снижена до 13,5 %) | Не более 5 % – первые 5 лет с момента получения первой прибыли от деятельности на ТОР; не менее 10 % – следующие 5 лет |
| Минимальная ставка налога | 15,5 % | 0 % – первые 5 лет; 10 % – следующие 5 лет |
| Максимальная ставка налога | 20 % | 5 % – первые 5 лет; 18 % – следующие 5 лет |

Источник: Материал из Налогового кодекса РФ, Закона ТОР

1) Освобождается от налога, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль(Стандартная ставка налога вне ТОР - 2%);

2) Понижается налоговая ставка налога на прибыль(регионального налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации) от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности. То есть ставка не может превышать 5 процентов в течение 5

налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором была получена первая прибыль, и не может быть менее 10 процентов в течение следующих 5 налоговых периодов;

3) Освобождается в соответствии с федеральным, региональным и местным законодательством от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога.

К резидентам ТОР применяется налоговая льгота по страховым взносам, зачисляемая в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Как показано в Табл.3-3, налоговая ставка по внебюджетным фондам, облагающая резидентом ТОР, в общем понизится до 1/4 по сравнению с другими регионами. В сравнении со стандартной ставкой на них возлагаются до уровня 1/4 Пенсионного фонда, 1/2 Фонда социального страхования, около 2% Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Таблица 3-3. Сравнительная характеристика налоговых ставок на ТОР и стандартных ставок по страховым взносам во внебюджетные фонды

| Фонд | Стандартный тариф | Пониженный тариф |
|---|-------------------|------------------|
| Пенсионный фонд РФ | 22 % | 6 % |
| Фонд социального страхования РФ | 2,9 % | 1,5 % |
| Федеральный фонд обязательного медицинского страхования | 5,1 % | 0,1 % |
| Всего: | 30 % | 7,6 % |

Источник: Материал из Налогового кодекса РФ, Закона ТОР

Резидентам на ТОР предоставляются более выгодные льготы по сравнению с резидентами на существующих «Особых экономических зонах» России. Например, налоговая ставка по пенсии из страховых взносов во федеральные фонды в «Особых экономических зонах» увеличивается с 8% до

20%, а на ТОР облагается около 6%. В Фонд социального страхования в «Особых экономических зонах» – 2.9%, а на ТОР – 1.5%. В Фонд медицинского страхования в «Особых экономических зонах» – 5.1%, а на ТОР – всего лишь 0.1% в течение 10 лет.

Кроме налоговых льгот разницей между «Особыми экономическими зонами» и ТОР являются: объем инвестиционной суммы и создание рабочих мест, необходимые для размещения на ТОР. Минимальная сумма инвестиции в «Особых экономических зонах» составляет 120 млн. руб., на ТОР - 50 млн. руб. (из них в первый год 5 млн. руб.), позволяющие инвестировать малые и средние предпринимательства. Хотя в «Особых экономических зонах» особо не указывается об обязательстве создания рабочих мест, но на ТОР с первого года размещения должны создать 20 постоянных рабочих мест. Необходимая для размещения на ТОР минимальная сумма инвестиции 50 млн. руб., малые и средние предпринимательства возможно и могут инвестировать, но для них это может быть обременительно, в том числе создание рабочих мест. Особенно, для малых и средних предпринимательств в разных сферах это может оказаться камнем преткновения при инвестиции. Необходимо еще сократить минимальный объем инвестиции в таких сферах как медицинская, туристическая и сервисная промышленности или смягчить пункт о создании рабочих мест.

На ТОР возможно применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны. Свободной таможенной зоной предусматривается беспошлинный и безналоговый ввоз, хранение, потребление иностранных товаров внутри ТОР.

Таблица 3-4. Сравнение налоговых ставок территорий опережающего развития и особых экономических зон

| | Обычный режим налогообложения | Территории опережающего развития | Особые экономические зоны |
|--|---|---|---|
| Порядок возмещения НДС | стандартный (на основании налоговой декларации, после камеральной проверки) | заявительный (на основании налоговой декларации, до завершения камеральной проверки) | |
| Налог на прибыль, подлежащий к уплате в федеральный бюджет | 0,02% | 1-5 периоды, начиная с налогового периода, в котором получена первая прибыль от деятельности в рамках ТОР – 0% | 0,02% |
| Налог на прибыль, подлежащий к уплате в бюджет субъекта | 18% (может быть снижена до 13,5%) | 1-5 периоды, начиная с налогового периода, в котором получена первая прибыль от деятельности в рамках ТОР – не более 5% 6-10 периоды – не менее 10% | 1-5 годы – 0%, 6-10 годы – 5%, до 2055 года – 13,5% |
| Земельный налог | 0,015% | определяется субъектом России | 0% в течение 10 лет с момента появления налоговой базы |
| Налог на имущество | 0,022% | определяется субъектом России | 0% в течение 10 лет с момента появления налоговой базы |
| Транспортный налог | 8-250 руб. | | 0 в течение 10 лет с момента появления налоговой базы |
| Страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации | 22% – в 2016-2018 годы; 26% – с 2019 года | 6% в течение 10 лет со дня получения ими статуса резидента (максимум до 2029 года) | для резидентов, занимающихся технико-внедренческой деятельностью 8% – в 2016-2017 |

| | | | | |
|--|--------|--|--|---|
| | | | | годы; 13% – в 2018 году; 20% – в 2019 году |
| Страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации | 0,029% | | 1,5% в течение 10 лет со дня получения ими статуса резидента | для резидентов, занимающихся технико-внедренческой деятельностью 2,0% – в 2016-2017 годы; 2,9% – с 2018 года |
| Страховые взносы в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования | 0,051% | | 0,1% в течение 10 лет со дня получения ими статуса резидента | для резидентов, занимающихся технико-внедренческой деятельностью 4% – в 2016-2017 годы; 5,1% – с 2018 года; |
| Минимальный объем капитальных вложений в инвестиционный проект | | | 50 млн.руб. (в т.ч. 5 млн.руб. – в течение первого года после получения статуса резидента) | 120 млн.руб. (за исключением нематериальных активов, в т.ч. 40 млн.руб. – в течение первых 3-х лет после получения статуса резидента) |
| Минимальное количество новых постоянных рабочих мест | | | 30 ед. (в т.ч. 20 ед. – в течение первого года после получения статуса резидента) | |
| Таможенный режим | Общий | | Свободная таможенная зона: НДС на импорт – 0%; ввозные таможенные пошлины – 0%; без применения мер нетарифного регулирования | Свободная таможенная зона: НДС на импорт – 0%; ввозные таможенные пошлины – 0%; без применения мер нетари |

Источник: Материалы из Налогового кодекса РФ, Закона об особых экономических зонах, Закона ТОР, закона о свободном порте Владивостке

Особенности трудовой деятельности лиц, работающих у резидентов ТОР, устанавливаются Трудовым кодексом Российской Федерации. Особенности касаются иностранных рабочих сил и работников, осуществляющих свою деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Однако предоставляемые льготы открывают широкие возможности по привлечению иностранных работников на ТОР, но это может вызвать определенные дискуссии в обществе и может сказаться отрицательно. С одной стороны, новое правило позволяет привлекать относительно дешевую рабочую силу из азиатских стран, главным образом из Китая, с другой стороны, не может контролировать над миграционными процессами и отрицательными влияниями на них.

3. Условие и способ размещения на ТОР

Резидентом ТОР является индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, то есть коммерческая организация (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), государственная регистрация которых осуществлена на ТОР согласно законодательству РФ, которые заключили в соответствии с Законом соглашение об осуществлении деятельности и включены в реестр резидентов ТОР. Основное содержание по условию и регистрации для размещения на ТОР следует ниже.

1. резидентом ТОР может выступать как индивидуальный предприниматель, так и являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий;
 2. государственная регистрация потенциального резидента ТОР должна быть осуществлена на ТОР согласно законодательству Российской Федерации. Это основное условие, которое должно соблюдаться в отношении любых резидентов или участников территорий со специальным режимом
-

осуществления предпринимательской деятельности для получения определенных льгот. Отметим, что российское законодательство не накладывает ограничение на происхождение резидента или его капитала в отношении ТОР, а также в отношении других территорий со специальным режимом осуществления предпринимательской деятельности. Главное требование должно быть он был зарегистрирован на территории РФ;

3. резидентами ТОР могут стать лица, которые заключили соглашение об осуществлении деятельности, которое содержит все необходимые условия сотрудничества между государством и частным предпринимателем-инвестором;
4. резидентами ТОР признаются лица, которые включены в реестр резидентов ТОР. Утверждение порядка ведения реестра резидентов, состава сведений, содержащихся в реестре резидентов, осуществляет уполномоченный федеральный орган. Таким органом является Минвостокразвития.

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо подают в управляющую компанию заявку на заключение соглашения об осуществлении деятельности. Заявка на заключение такого соглашения может быть также подана, если юридическое лицо еще не создано, но есть намерение его создания в целях приобретения статуса резидента ТОР. В любом случае заявитель должен отвечать установленным требованиям по Закону.

В заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности должны содержаться следующие сведения:

- 1) о видах экономической деятельности заявителя на Территории;
 - 2) о площади земельного участка или об ином имуществе, необходимых для осуществления заявленной экономической деятельности;
 - 3) о величине необходимой присоединяемой мощности энергопринимающих устройств заявителя, о видах, об объеме и о планируемой
-

величине необходимо подключаемой нагрузки в отношении необходимых ресурсов (в т. ч. холодной и горячей воды, сетевого газа и тепловой энергии), используемых для предоставления услуг по теплоснабжению, газоснабжению и водоснабжению, а также иных ресурсов, необходимых для осуществления деятельности;

4) о сроке, на который предлагается заключить соглашение об осуществлении деятельности.

Все эти сведения должны позволить органу, принимающему решение о возможности заключения соглашения, оценить, насколько экономически оправданным будет такое соглашение, а также о том, какие затраты и усилия потребуются от публичной стороны в плане реализации такого соглашения. Указание в заявке на срок заключения соглашения, а также на виды экономической деятельности, которые планирует осуществлять заявитель, позволяет проанализировать две основные характеристики инвестиционного проекта – его цель и срок.

Процедура вступления резидентов ТОР предельно упрощена. Действует «одно окно» для инвесторов в лице Управляющей компании ТОР – АО «Корпорация развития Дальнего Востока». Для получения статуса резидента инвестору необходимо: 1) Разработать бизнес-план проекта, определить потребность в земельном участке, быть готовым к регистрации предприятия в ТОР. 2) Подать в АО «Корпорация развития Дальнего Востока» оформленную соответствующим образом заявку на заключение соглашения об осуществлении деятельности в ТОР²⁶.

²⁶ Заявка на заключение соглашения об осуществлении деятельности содержит сведения.

1. о видах экономической деятельности заявителя;
 2. о площади земельного участка или об ином имуществе, необходимом для осуществления заявленной экономической деятельности;
 3. о величине необходимой присоединяемой мощности энергопринимающих устройств
-

Глава 4. Сравнение свободного порта Владивосток с ТОР

1. Создание свободного порта Владивосток и его льготы

(1) Создание свободного порта Владивосток

В положении принятых решений по созданию ТОР, Минвостокразвития для того чтобы еще больше развивать ТОР, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации разработан проект «Свободного порта Владивостока». Федеральный закон «О свободном порте Владивосток»(от 13 июля 2015 г. №212-ФЗ) был принят и подписан президентом РФ Владимиром

заявителя, о видах, об объеме и о планируемой величине необходимой подключаемой нагрузки в отношении необходимых ресурсов (в том числе холодной и горячей воды, сетевого газа и тепловой энергии), используемых для предоставления услуг по теплоснабжению, газоснабжению и водоснабжению, а также иных ресурсов, необходимых для осуществления деятельности;

4. о сроке, на который предлагается заключить соглашение об осуществлении деятельности.

К заявке заявитель прилагает следующие документы:

1. копии учредительных документов (для юридических лиц);

2. бизнес-план, примерная форма которого устанавливается Минвостокразвития России;

3. копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;

4. копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

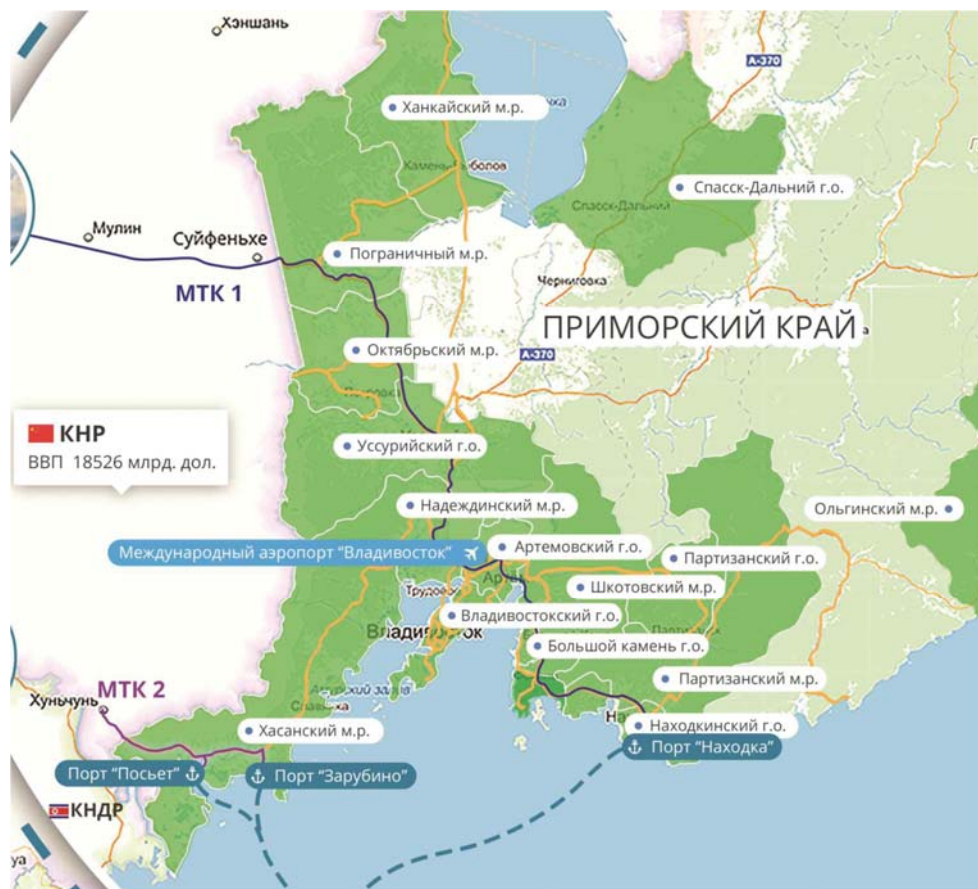
5. надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Путиным. «О свободном порте Владивосток»). Действие данного закона распространяется на все ключевые порты Приморского края от Зарубино до Находки и 13 районов, где проживает около 75 % населения Приморского края. В настоящее время Минвостокразвития РФ ведет работу по распространению режима свободного порта на другие порты Дальнего Востока.

Цель реализации федерального закона «О свободном порте Владивосток» направлена на создание благоприятных условий для увеличения темпов социально-экономического развития Приморского края и Дальневосточного федерального округа. О конкретных мерах предложено следующим образом.

- 1) расширение масштабов трансграничной торговли;
- 2) развитие транспортной инфраструктуры и включение в глобальные транспортные маршруты;
- 3) создание сети логистических центров с особыми условиями транспортировки, хранения и частичная переработка грузов;
- 4) производство не сырьевого экспорта, увеличение производства с высокой степенью добавленной стоимости;
- 5) привлечение инвестиций и дальнейшая интеграция экономики России в систему международных экономических отношений стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Рисунок.4-1. Территория по объектам свободного порта Владивосток



Источник: http://delovoe-partnerstvo.org/images/news-2015/port%20Vladivostok_12072015.jpg

Примечания:

- 1) По решению свободного порта Владивосток определен свободным портом до 2085 г. большинство западной территории, граничащий с Китаем и южным побережьем Приморского края. В состав территории свободного порта входят Артемовский г.о., Владивостокский г.о., Большой Камень г.о., Находкинский г.о., Партизанский г.о., Спасск-Дальний г.о., Уссурийский г.о., Надеждинский м.р., Шкоттовский м.р., Октябрьский м.р., Ольгинский м.р., Партизанский м.р., Пограничный м.р., Хасанский м.р., Ханкайский м.р. (теритгория обозначена темным цветом на карте)
- 2) Возможен безвизовый въезд в течение 7 дней при въезде через международный аэропорт «Владивосток», порты на территории свободных портов и 3 таможни сухопутные Китая(в карте указано цифрами, 1. Пограничный, 2. Полтавка, 3. Краскино)

Деятельности, ведущих на территориях свободного порта Владивосток, определяются законом и включены следующие функции.

- 1) управление территорией свободного порта Владивосток;
- 2) правовое положение и общие условия для деятельности резидентов свободного порта Владивосток;
- 3) меры государственной поддержки по предпринимательской и иной деятельности в целях создания благоприятной среды для привлечения инвестиций в объекты инфраструктуры свободного порта Владивосток.

(2) Управление и льготы резидентам свободного порта Владивосток

Для стимулирования инвестиции резидентов свободного порта Владивосток, законом устанавливается особый упрощенный режим льгот на налогообложение и облегченный таможенный режим в предпринимательской, административной, инвестиционной деятельности. Российское правительство считает, что если осуществляется система свободного порта Владивосток, то ожидается переход на производство более высоких технологических продуктов с увеличенной добавленной стоимостью, ускоренное исполнение уже принятых решений, повышение конкурентоспособности обрабатывающих производств, добычи полезных ископаемых, рыболовства и сельского хозяйства.

Финансирование инфраструктуры свободного порта Владивосток в основном предлагается осуществлять на условиях государственно-частного партнерства. Тем не менее, законом определена возможность обеспечить государственным бюджетом необходимое финансирование на строительство объектов инфраструктуры свободного порта Владивосток в случае необходимости. Непосредственное управление территориями свободного порта Владивосток также законом установлено возложить на специальные органы управления. «Наблюдательный совет свободного порта Владивосток» был учрежден для координации деятельности государственного и муниципального

органов и решения других основополагающих вопросов и задач свободного порта Владивосток.

Таблица 4-1. Действующие преференции и льготы для резидентов свободного порта Владивосток

| Налог/отчисления | Ставка общая | НПА | Ставка для резидентов | Срок действия преференций | Начало действия преференций | НПА |
|--------------------------------------|-------------------------------|---------------------|---|---|---|--|
| <i>Федеральные налоги</i> | | | | | | |
| НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ | 2% | п. 1, ст. 284 НК РФ | 0% – в федеральный бюджет | применяется в течение 5 налоговых периодов | с налогового периода, в котором получена первая прибыль* | ст. 284-4 НК РФ или пп. 2 ст.1 №214-ФЗ от 13.07.15 |
| НДС (НАЛОГ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ) | Процедура возмещения 3 месяца | | ускоренная процедура возмещения НДС (в течение 10 дней) | по сроку действия соглашения | применяется за налоговые периоды, начиная с 1 октября 2015 года | пп. 4 п. 2 ст., 7, 8 ст. 176-1 НК РФ и 2 ст. №214-ФЗ |
| <i>Региональные налоги</i> | | | | | | |
| НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ | 18% - в региональный бюджет | п. 1, ст. 284 НК РФ | 0% 10% | 5 лет следующие 5 лет | с налогового периода, в котором получена первая прибыль* | ст. 2 №719-КЗ от 01.09.15 |
| НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ | 2,7% | ст. 382 НК РФ | 0% | на 5 лет с месяца, следующего за месяцем постановки указанного имущества на балансе | начиная с месяца постановки указанного имущества на балансе организации | ст.1 №718-КЗ от 01.12.15 |

Источник: Налоговый кодекс, закон ТОР, закон «О свободном порте Владивосток» и др.
Примечания: 1) Если резидент не получил прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений, в течение трех лет с момента, когда был включен в реестр резидентов, сроки налоговых льгот начинаются с четвертого года.

Наблюдательный совет свободного порта Владивосток состоит из заместителя председателя правительства РФ(координирующий работу федеральных административных органов по комплексным вопросам государственной политики в области социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа), руководителя уполномоченного федерального органа, руководителя высшего исполнительного органа государственной власти Приморского края, представителей иных федеральных органов исполнительной

власти. Состав наблюдательного совета свободного порта Владивосток утверждается правительством Российской Федерации.

Таблица 4-2. Реестр резидентов в свободном порте Владивосток

| № | Дата регистрации резидентов | Наименование компании | Основные деятельности на территориях свободных портов | Срок действия соглашения деятельности на свободных портах |
|----|-----------------------------|----------------------------------|---|---|
| 1 | 2016.03.16 | Владивостокский рыбный терминал | - транспортная обработка грузов; хранение и складирование; организация перевозок грузов; оптовая торговая рыбой; переработка и консервирование рыбопродуктов; производство, передача и распределение электроэнергии | 2085.10.12 |
| 2 | 2016.03.16 | ТРК Приморское кольцо | - спорт; прокат оборудования для проведения деятельности гостиниц; деятельность ресторанов, кемпингов; рекламная деятельность | 2085.10.12 |
| 3 | 2016.03.16 | Энергия резино обработки | - обработка и транспортировка отходов резины; продажа и ремонт шины; торговля жидким и газообразным топливом | 2066.03.16 |
| 4 | 2016.03.16 | Ментор | - выращивание, переработка, оптово-розничная продажа картофеля; выращивание, переработка, продажа и транспортировка фруктов и овощей; выращивание, переработка, продажа кормовых культур | 2066.03.16 |
| 5 | 2016.03.16 | КАСКАД | - деятельность агента при импорте и экспорте; таможенное оформление; транспортные услуги грузов | 2026.03.16 |
| 6 | 2016.03.23 | Авиаполис Янковский | - строительство производственно-складского сооружения и сдача внаем | 2025.03.23 |
| 7 | 2016.03.23 | ДЮК Авеста | - организация грузоперевозок; обработка грузов, контейнеров и прочих грузов; сдача внаем складских и офисных помещений | 2085.10.12 |
| 8 | 2016.03.25 | Транспортная судоходная компания | - деятельность морского транспорта | 2030.03.25 |
| 9 | 2016.03.29 | ДэлКар | - хранение и обработка грузов | 2065.03.29 |
| 10 | 2016.03.29 | Тайгер микс | - производство, оптово-розничная торговля строительными материалами (бетон, асфальт, смолы, изоляционные, лесоматериалы); | 2085.10.12 |

| | | | | |
|----|------------|---|--|------------|
| | | | технические испытания, исследования и сертификация | |
| 11 | 2016.03.29 | КФ Система | - производство асфальта, минеральных смол, графита, изоляционных материалов, стального листового проката - производство неметаллической продукции, плит, гипса, кирпичей и др. строительных материалов. | 2025.03.29 |
| 12 | 2016.03.29 | Гальф Восток | - сборка и ремонт крупнотоннажных рефрижераторных контейнеров | 2030.03.29 |
| 13 | 2016.03.29 | Остров Русский | - пассажирский транспорт, туристические услуги, аренда оборудования для проведения досуга | 2085.10.12 |
| 14 | 2016.03.29 | Хорал ДВ | - рыболовство, транспортная деятельность, культивирование, хранение и складирование | 2030.03.29 |
| 15 | 2016.03.29 | Дальневосточная производственная компания | - производство пищевых продуктов, сахаров, сахарных сиропов, кормовых продуктов - деятельность на фермах; хранение и складирование; организация перевозок грузов - производство сельскохозяйственных культур, туристические услуги | 2025.03.29 |

Источник: Материал из Корпорации развития Дальнего Востока (<http://erdc.ru/docs/spv-registry.pdf?v=29.09.2016>).

2. Различия между свободным портом Владивосток и ТОР

Можно предположить, что свободный порт Владивосток является дополнением ТОР, так как политика свободного порта Владивосток объявлена после того, как ТОР вступила в силу. Как было упомянуто в введении, политика обеих структур предназначена для стимулирования развития Дальнего Востока, однако ТОР ориентирована на производстве обрабатывающей продукции, а свободный порт Владивосток на таможенный процесс продукции. Общность и основные различия между свободным портом Владивосток и ТОР изложены в Табл.4-3.

Во-первых, обе структуры были созданы с общей целью по развитию Дальневосточного региона и улучшению жизненного уровня населения. Но только ТОР ориентирована на расширение производства путем привлечения инвестиции, а свободный порт Владивосток – на совершенное таможенное оформление и логистику для экспорта произведенной продукции на Азиатско-Тихоокеанский регион. Однако для ТОР создается необходимая инфраструктура из средств государственного бюджета, а для свободного порта Владивосток не гарантирует средства для создания инфраструктуры. Обе структуры создаются в течение 70 лет.

Во-вторых, территории двух объектов планируется расширить в другие регионы Дальнего Востока. ТОР определится как основная промышленная территория на Дальнем Востоке, а свободный порт Владивосток обозначится дополнительно на территории основных портов на Дальнем Востоке.

В-третьих, их высшей инстанцией будет являться Министерство по развитию Дальнего Востока, «наблюдательный совет» владеет масштабным правом управлять через «управляющую компанию». Что касается инвестиций, то для ТОР определены основные функции как минимальная сумма инвестиции, а для свободного порта Владивосток определяется в наблюдательном совете.

В-четвертых, при размещении обеим структурам нужна регистрация, возможно размещать только той компании, которая получила разрешение на резидентов. Но запрещается въезд на оба режима. То есть резидентам ТОР нельзя размещаться в свободном порту Владивосток. Однако, резиденты свободного порта имеет право осуществлять свою деятельность на ТОР, находящейся на территории свободного порта Владивосток.

В-пятых, в ТОР и свободном порту Владивосток создана свободная таможенная зона, поэтому возможна беспошлинная процедура прохождения таможи на ввоз на импортную и экспортную продукции. Но вся территория свободного порта Владивосток будет свободной таможенной зоной, но для ТОР отдельно создается свободная таможенная зона в специальном месте. Особенно

в свободном порту Владивосток, основной целью которого является облегченный таможенный режим, через систему «одно окно» быстро проводит работу по проверке и контролю грузов, а также возможен безвизовый въезд на 7 суток.

В-шестых, ТОР связана с производством продукции, не требуется разрешение на привлечение иностранных работников, разрешение выдается без учета квот. А в свободном порту Владивосток отдельно определяется соглашение по привлечению рабочей силы под компетенцией федерального трудового кодекса. Также в ТОР разрешены медицинская и образовательная деятельности, но в свободном порту медицинская деятельность возможна только той организации, которая имеет лицензию с присвоением статуса резидента.

В-седьмых, налоговые льготы на резидентов ТОР и свободного порта Владивосток почти одинаковы. Налог на прибыль и 15-дневный заявительный срок возмещения НДС идентичны, федеральное социальное страхование также распределяется одинаково.

Таблица 4-3. Сравнение свободного порта Владивосток с ТОР

| | ТОР | Свободный порт Владивосток |
|-----------------|--|--|
| Правовой статус | Федеральный закон № 473-ФЗ от 29.12.2014 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» | Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» (СПВ) |
| Определение | ТОР — часть территории субъекта РФ, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением правительства РФ установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности. | СПВ — часть территории Приморского края, на которой устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской и иной деятельности. |
| Цель | Формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного | 1) использование географических и экономических преимуществ Приморского края как восточных морских ворот Российской Федерации |

| | | |
|--------------------------|---|---|
| | социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения | для интеграции в экономическое пространство государств Азиатско-Тихоокеанского региона; 2) развитие международной торговли с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона; 3) создание и развитие производств, основанных на применении современных технологий и ориентированных на выпуск в свободном порту Владивосток конкурентоспособной в государствах Азиатско-Тихоокеанского региона продукции; 4) ускорение социально-экономического развития территории свободного порта Владивосток и повышение уровня жизни населения, проживающего на территории Дальнего Востока. |
| Территория | ТОР созданы во всех 9 субъектах Дальнего Востока России | К свободному порту Владивосток относятся территории муниципальных образований Приморского края: Артемовского городского округа, Владивостокского городского округа, городского округа Большой Камень, Находкинского городского округа, Партизанского городского округа, городского округа Спасск-Дальний, Уссурийского городского округа, Надеждинского муниципального района, Шкотовского муниципального района, Октябрьского муниципального района, Ольгинского муниципального района, Партизанского муниципального района, Пограничного муниципального района, Хасанского муниципального района, Ханкайского муниципального района, в том числе территории и акватории морских портов, расположенных на территориях этих муниципальных образований. К свободному порту Владивосток не относятся территории, на которых созданы особая экономическая зона, зона территориального развития или территория опережающего социально-экономического развития. |
| Срок действия | 70 лет (на оба режима). Срок может быть продлен по решению правительства РФ; отдельным законом (для СПВ) | |
| Органы управления | Наблюдательный совет (органы власти, представители общественности и бизнеса) Создается управляющая компания ТОР на Дальнем | Уполномоченный федеральный орган Наблюдательный совет (с большим кругом полномочий, «решения обязательны к выполнению») Общественный совет Управляющая компания |

| | | |
|---|--|--|
| | Востоке, выполняющая технические функции: развитие и поддержание инфраструктуры ТОР, «одно окно» для инвесторов. Выполнение указанных функций возможно через создание региональных филиалов. | |
| Высшая инстанция | Министерство по развитию Дальнего Востока | Министерство по развитию Дальнего Востока |
| Критерии для инвесторов | <p>Определяются постановлением правительства РФ для каждой территории:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) соответствие экономической деятельности заданной специализации; 2) минимальный объем инвестиций; 3) минимальные требования к уровню применяемых технологий и методов производств | <p>Определяются решением Наблюдательного совета СПВ:</p> <p>Те же параметры, однако, конкретная специализация не предусмотрена</p> |
| Основные требования к резидентам | Необходимость государственной регистрации | Необходимость государственной регистрации |
| | <p>Резиденты ТОР не вправе иметь филиалы и представительства за пределами ТОР</p> <p>Организации, имеющие статус «участника регионального инвестиционного проекта», не могут быть резидентами ТОР</p> | <p>Резиденты особых экономических зон, ТОР, а также организации, имеющие статус участника регионального инвестиционного проекта, не могут быть резидентами СПВ</p> <p>Резиденты вправе осуществлять свою деятельность на ТОР, расположенных на территории СПВ, а также арендовать или получать на ином праве объекты инфраструктуры на ТОР, расположенных на территории Приморского края</p> |
| Бюджетные инвестиции (обеспечение инфраструктурой) | Обеспечение инфраструктурой выполняется за счет бюджетных средств. | Инфраструктурное обеспечение не предусмотрено |
| Таможенный режим | Свободная таможенная зона (СТЗ) устанавливается в границах ТОР на земельных участках резидентов. Каждый резидент (или их объединение) обязан организовать огороженную территорию с таможенным пунктом и — возможно — поддержкой прорабатываемой системы отслеживания ввозимых и перемещаемых товаров | <p>СТЗ возможна в границах всех муниципальных образований, входящих в состав СПВ, - организуется по заявлению резидентов на их определенных участках и определенным образом (см. ТОР).</p> <p>Режим «Открытое небо»</p> |

| | | |
|---|--|--|
| Пошлины и платежи | Товары, ввозимые на территорию СТЗ, а также идущие на экспорт и произведенные с использованием импортных товаров (за пределы Таможенного союза), не облагаются таможенными пошлинами | Товары, ввозимые на территорию СТЗ, а также идущие на экспорт и произведенные с использованием импортных товаров (за пределы Таможенного союза), не облагаются таможенными пошлинами. Перемещение товаров из одной СТЗ в другую в границах свободного порта не облагается пошлинами. Рассматривается возможность освобождения от уплаты таможенных платежей процедуры перемещения товаров физическими лицами в пределах стоимостных, количественных и весовых норм для личного пользования. |
| Порядок работы | | Принцип «одного окна» при всех видах контроля на границе. Принцип «лучшей практики АТР» Возможность увольнения должностного лица государственного контрольного органа при отсутствии мотивированного обоснования для проведения осмотра и досмотра транспорта, груза, товаров, животных. |
| Визовый режим | | Безвизовый въезд на 7 суток для иностранных граждан, прибывающих в РФ через международный аэропорт «Владивосток», морские порты в границах СПВ, автомобильные пункты пропуска Пограничный, Полтавка, Краскино. |
| Особенности трудовой деятельности | Разрешение на работу иностранному гражданину выдается без учета квот (УФМС). Приоритет граждан РФ при приеме на работу (при прочих равных условиях). | Деятельность наемных работников компаний-резидентов установлена Трудовым кодексом РФ Условия привлечения трудовых мигрантов оговариваются условиями соглашения |
| Особенности медицинской и образовательной деятельности | Особенности лицензирования образовательной деятельности в границах ТОРа в целях применения лучших зарубежных практик и допуска к работе иностранных медиков | На территории разрешена деятельность иностранных медицинских организаций в порядке предусмотренном ФЗ. Для этого иностранная медицинская организация должна получить статус резидента. Для получения аккредитации иностранная медицинская организация должна предоставить гарантию, что ее деятельность, включая деятельность ее сотрудников, будет осуществляться по правилам и стандартам государства в котором такая организация зарегистрирована. Правительство РФ определяет перечень иностранных государств, чьи медицинские |

| | | |
|--|--|---|
| | | организации могут получить аккредитацию, а также порядок и условия предоставления аккредитации. |
|--|--|---|

Источник: Закон ТОР, закон «Об свободного порта Владивосток»

Таблица 4-4. Сравнение налоговых льгот ТОР с свободным портом Владивосток

| | | ТОР | Свободный порт Владивосток |
|---|---------------|---|---|
| Налог на прибыль | | - Федеральная часть – 0% на 5 лет; - Региональная часть устанавливается законом субъекта: 0% – на первые 5 лет; 10% – на последующие 5 лет | тоже |
| Налог на имущество | | Устанавливается субъектом: 0% – на первые 5 лет; 0,5% – на последующие 5 лет. | |
| Заявительный порядок возмещения НДС | | 15 дней | 15 дней |
| Налог на добычу полезных ископаемых | | Специальный коэффициент при исчислении налога на добычу полезных ископаемых по региональной юрисдикции: в течение первых 24 налоговых периодов этот коэффициент равен 0, затем в течение нескольких лет повышается до единицы | |
| Альтернативная система налогов | | Нет | Единый налог свободного порта – 10%. (Региональным законом ставка может быть уменьшена до 6%) |
| Страховые взносы по федеральным социальным фондам | Итог (10 лет) | 7,6% | 7,6% |
| | ПФ | 6% | 6% |
| | ФСС | 1,5% | 1,5% |
| | ФОМС | 0,1% | 0,1% |

Источник: Закон ТОР, закон «Об свободного порта Владивосток»

3. Проблемы и риски создания ТОР и свободных портов

ТОР и свободный порт могут сыграть роль определенного импульса в развитии экономики дальневосточных регионов. Основными выгодами для резидентов ТОР и свободных портов являются налоговые льготы, создание объектов инфраструктуры за счет негосударственных бюджетов, таможенные преференции, миграционные преференции и возможность тесного

взаимодействия с государством через управляющую компанию. Однако риски государства в ТОР довольно высоки. Можно перечислить такие примеры, связанные с эффективностью расходов на инфраструктуру и регулированием деятельности управляющей компании ТОР и свободных портов. Кроме того, проблема в том, что возможность федерального бюджета по возмещению выпадающих доходов региональных и муниципальных бюджетов ограничена. При этом вероятность появления иных рисков, кроме вышеуказанных рисков, возрастает из-за особенного режима, разработавшего и суммирующего нормативные акты, технико-экономические обоснования проектов.

В связи с достижением цели создания ТОР и свободных портов в дальневосточных регионах российская сторона предполагает следующие проблемы и риски и считает, что необходимо принимать меры.

1. Предоставление налоговых и таможенных льгот не гарантируется привлечением инвесторов. Создание ТОР имеет цель решения вопросов субсидии, а задачами инвесторов является получение прибыли, а не развитие регионов.
2. Слаборазвитая инфраструктура Дальнего Востока, а также ограниченные возможности федерального бюджета по возмещению выпадающих доходов региональных и муниципальных бюджетов. Больше возрастает возможность реализации этих рисков из-за подготовок специальной экономической системы по составлению и редакции нормативных актов или технико-экономических обоснований в исполнении проектов.
3. Определение по налоговой преференции и нестабильность законодательства могут интерпретировать по-разному. Из-за этого может возникнуть проблема при правовом регулировании резидентов ТОР.
4. При создании свободных портов необходимо уделить особое внимание вопросам государственной безопасности России.

5. Слишком большое количество запланировано и уже реализовано в создание ТОР. Чрезмерное количество особых зон может привести к недоверию по отношению новому институту развития. Пример российских особых экономических зон показывает, что из-за чрезмерного количества одобренных площадок нет возможности уделять достаточное внимание к их управлению, поэтому бывает так, что компании резидентов лишь формально числились, но фактически не вели никакой деятельности.
 6. При создании ТОР необходимо ориентироваться не только на крупное зарубежное предпринимательство, но и на малое и среднее российские предпринимательства. Потому что они могут стать основой для благосостояния граждан РФ и равномерного экономического развития.
 7. Важна политическая и правовая стабильность. В современном мире, когда политическая ситуация очень быстро меняется, геополитическая стабильность важнее, чем экономические положения.
 8. Следует разработать продуманную и четкую законодательную систему ТОР. ТОР не должна повторять ошибку особых экономических зон, в действительности было много нефункционирующих зон, часть из них уже закрылась.
 9. Реализовать концепцию ТОР возможно только при условии повышения на новый уровень и объемы сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и создания условий для привлечения инвестиций.
 10. В целях развития ключевых отраслей экономики Дальнего Востока необходимо провести работу по совершенствованию Закона ТОР. Основные ее направления таковы:
 - Обеспечение глубокого подхода к структуре капитала управляющей компании ТОР(основанного на соразмерности объема необходимых бюджетных средств на строительство объектов инфраструктуры ТОР и средств частных инвесторов);
-

- С целью развития рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также аквакультуры, вопрос включения в территорию части внутренних морских вод Российской Федерации, примыкающих в государственной границе субъекта РФ, континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ, а также особенности правового регулирования в этой области.

Российская сторона принимает меры, чтобы довести вышеуказанные риски до минимума. Прежде всего, необходимо рассматривать ТОР и свободные порты как специальное средство для реализации государственных задач, а не как самоцель. Считается, что государственные задачи необходимо публично сформулировать программу (стратегию) их решения в отраслевом контексте и использовать не только потенциал ТОР, но и вспомогательные средства.

Глава 5. Направление сотрудничества и перспектива новой политики по развитию Дальнего Востока

1. Перспектива новой политики по развитию Дальнего Востока

Пока неизвестно будет ли иметь успех продвижение правительством России политики по развитию на Дальнем Востоке. Успех или неуспех не просто зависит от оглашения политики, так как решение принимается посредством согласования между частными и государственными организациями и от международной обстановки. Особенно в настоящее время, когда продолжается глобальный экономический застой и из-за ситуации на Украине происходят нескончаемые конфликты между Россией и западом, в такой обстановке привлечение иностранного капитала и технологии на самом деле не так просто осуществлять.

Успех или неуспех политики по ТОР и СП, непосредственно зависят от реальных инвестиций на Дальний Восток иностранными предпринимателями и от крупных компаний западного региона России и капитала. И в зависимости от их инвестирования будет принято динамичное решение продвижения политики России. Несомненно, Владимир Путин и финансисты и политики из делового круга соседних стран склоняются к тому, что однозначно надо заинтересовать крупные российские предприятия и финансовые компании соседних стран для инвестиций на Дальний Восток, через международные мероприятия подобно восточному экономическому форуму. И к тому же российские вневедомственные предприятия инвесторы, заинтересованные во въезде на ТОР

Дальнего Востока и в регионы Большой Азии наряду с предприятиями соседних стран могут создать новую форму структуры сотрудничества.

Безусловно, но факт, что наблюдается скептический взгляд на успех ТОР в России. В самом начале отмечены задержки в составлении правовых актов или не готово было детальное исполнение свода правил и также невыполнение работы на площадке. Помимо таких причин как нарушение графика из-за административной системы, необходимых для гарантии успеха и стабильного исполнения плана по развитию влекло бы за собой изрядный риск в политике Российской Федерации. В настоящее время не прекращаются споры о риске «за» и «против» более всего внутри России, об эффективности затрат на строительство инфраструктуры и создание ТОР и контроле СП и режиме и деятельности управляющей организации. Помимо всего прочего, в ситуации повального застоя в мировой экономике, продолжающееся падение цены на нефть, истощает бюджет и для правительства Российской Федерации, это тоже риск²⁷.

Несмотря на ухудшение разнообразных условий, тем не менее, политика по ТОР и СП России и работы по усовершенствованию экономической структуры и региональная интеграция экономики посредством развития Дальнего Востока не будут прекращаться. В зависимости от изменений обстоятельств часть статей закона или административного руководства, касающихся ТОР и СП могут измениться или дополниться. Однако предполагают, что при этом сама основа не изменится²⁸.

²⁷ Российское правительство приняло меры по секвестру(сокращение бюджетных расходов) и сокращению налоговых расходов на 10% из-за того, что сильно уменьшается бюджетный приход 2016 года, составленный по ценам уральской нефти на долларов США. С этой мерой можно сократить до 1,000 млрд. рублей(около 13 млрд. долл. США) в год. Уже доложено в Министерство финансов, что каждое Министерство сократит все бюджетные расходы или пересмотрит финансовый проект до 15 января.

²⁸ Об этом можно легко понять, заглянув на процедуру создания и продвижения новой политики развития ТОР. Новая политика о развитии ТОР на Дальнем Востоке России, учрежденная под управлением президента Путина, начала осуществляться с мая 2012 г. Но в ноябре 2011 года для развития Дальнего Востока правительство уже утвердило программу «Фонда по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона», а также для реализации стратегии по развитию Дальнего Востока

По настоящему форсирование по созданию ТОР и СП и новой политики по развитию Дальнего Востока России началось лишь 1-2 года назад. Поэтому еще рано судить о том, какие достижения принесет эта политика. Даже в случае задержки внедрения новой политики по ТОР, работы по намеченным целям будут развиваться: 1) подготовка основных законодательств, 2) ввод ТОСЭР, 3) ввод свободного порта Владивосток, 4) поддержка в инвестиции проекта не только по ТОСЭР, 5) предоставление налоговых и таможенных льгот и разработка новых правил в системе льготных пошлин. Развитие ТОСЭР будет непрерывно расширяться на Дальнем Востоке, а также политика свободного

было оглашено о разнообразных формах Особых экономических зон. Но эта политика не принесла желаемого результата и российское правительство осенью 2013 года переназначает министра А. Галушко в отдел по развитию Дальнего Востока и в свою очередь еще более активно изменяет направление. 24 октября 2013 г. Галушко вносит предложение о новой стратегии развития на заседании «Комитета по развитию социальной экономики на Дальнем Востоке» под управлением премьер-министра Медведева. На этом заседании принимается эта новая стратегия по развитию. Одновременно на заседании рассмотрено: 1) Экспортировать произведенный продукт на Дальнем Востоке(услуги сервиса и труд) в страны Азиатско-тихоокеанского региона. 2) Создать благоприятные условия для зарубежных инвесторов. 3) Одобрены предложения отдела по развитию Дальнего Востока, берущего за основу систему и новую модель развития социальной экономики, при создании ТОР и развития сельско-хозяйственной промышленности, технической ОЭЗ, предпринимательская ОЭЗ, экономическая ОЭЗ и развитие средних и малых предпринимательств. Это решение говорит о том, что для развития Дальнего Востока это имеет немаловажное значение. Более всего по официальному решению было акцентировано на меры по региональному экспорту в Азиатско-Тихоокеанский регион. Содержание преобразования развития Дальнего Востока России, по сути кроется в таких стратегических источниках. По словам экспертов предложения Галушко не новость, давно уже были предложения такого рода, не было лишь официально принято. Для развития Дальнего Востока было подчеркнута об отношениях внешнеэкономической деятельности, но поток протеста не кончается, так как это опасно с точки зрения безопасности государства и защиты территории России. Поэтому до этого момента схема развития Дальнего Востока при торговле между Дальним Востоком и соседней Европой активно поощрялась и это было основным правилом. Новое предложение Галушко означает такую поправку во влиянии. Основная причина, что внесены поправки в стратегию по развитию Дальнего Востока России, заключается в том, что до сих пор не ускорился процесс развития социальной экономики на Дальнем Востоке, и так же что не справилась с экономическим различием внутри страны. После принятия предложения Галушко о новой стратегии, Россия внесла разнообразные стратегии по развитию Дальнего Востока. В 2013 году была одобрен план мероприятий по реализации «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года. А в 2014 был принят государственный план «социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона». И в августе 2015 года предложено финансирование по проекту «Фонд по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона». Особенно, принято решение финансировать развитие инфраструктуры с созданием ТОР через этот фонд и проект о «вселении предпринимательств». Ресурсы фонда 100% состоят из государственного бюджета. После этого новая стратегия по развитию Дальнего Востока: 1) Усовершенствование федеральной управленческой системы на Дальнем Востоке. 2) Установление нового режима для привлечения инвестиций на Дальнем Востоке путем создания ТОР. 3) И сегодня, следуя заданному направлению, осуществляется режим повышения эффективности, применяя максимально уже существующую федеральную политику инвестирования Дальнем Востоке.

порта будет дополнительно расширяться не только во Владивостоке, но и в порту Советская Гавань, Ванино, порту Комсомольске-на Амуре в Хабаровском крае, порту Петропавловск-Камчатский в Камчатском крае, в ведущем порту на Сахалинской области.

В средней и долгой перспективах в регионах Дальнего Востока России и Азиатско-Тихоокеанском, в промышленности будет формироваться новая цепочка создания ценностей. Политика по ТОСЭР и СП может изменить свое название или прекратить свои действия раньше, чем указано в плане и возможна корректировка в стратегии, в зависимости от успеха или не успеха в будущем. Но основные принципы и цели будут поддерживаться.

На протяжении 25 лет Россия четко поддерживала политику по развитию региона через интеграцию из зарубежья и новая политика по ТОР лишь одна из главных примеров. Политика по ТОР и СП России является лишь средством для формирования цепочки создания ценностей России и Азиатско-Тихоокеанский регион включительно, но не целью. Поэтому независимо будет успех или нет в политике по ТОР и СП, задачи продолжают осуществлять. Модернизация в промышленности, усовершенствование в индустрии и интеграция экономики в Азиатско-Тихоокеанском регионе и основная задача России, в средней и долгой перспективах без изменений будут иметь долгосрочное продвижение. И не только, такого рода политика повлияет на конкурентоспособность в будущем не только внутри России, но и в соседних странах. Российские предприниматели пристально наблюдают за удельным весом экспорта электроэнергии и сельскохозяйственной и рыбной продукции в азиатских странах.

Наряду с краткосрочным откликом о российской политике, Корею необходимо быть готовой к мерам в отношении средней и долгой перспективах между Россией и Корейским полуостровом, Россией и всей Восточной Азии. Корейские предпринимательства должны учесть инвестиции на Дальний Восток в российской Сибири и интеграцию экономики России и Азиатско-

Тихоокеанского региона, формирование цепочки создания ценностей с соседними экономическими территориями и стремиться к эффективному закреплению цепочки создания ценностей на своей территории в средней и долгой перспективах. Безусловно, Россия через взаимное сотрудничество с Кореей и другими соседними странами, учитывая потенциал и силу распространения будет продвигать развитие Дальнего Востока и политику сотрудничества.

2. Направление корейско-российского сотрудничества в новой политике по развитию Дальнего Востока

Всеобщие действия с учетом отношений между Китаем, Россией и Японией

Ресурсы России, технология и рынок соседних стран, появление нового логистического пути в долгосрочном плане, безусловно, будут достаточными, чтобы создать экономическое пространство, соединяющее население, капитал и ресурсы на обширной территории, охватывающей Корейский полуостров, северо-восточный регион Китая, Монголию и Японию. Особенно, продолжение конфликтного отношения между Россией и Западом после украинской ситуации и углубление российско-китайского сотрудничества очевидно окажут влияние на корейско-российское отношение и экономико-политическое отношение всей Северо-Восточной Азии. По долгосрочном плане повышенные отношения в областях инфраструктуры, сотрудничества в торговле, инвестиции и энергии между Россией и Китаем окажет большое влияние на конкурентоспособность между Кореей, Китаем и Японией. Естественно при долгосрочном плане, увеличится зависимость Кореи, Китая и Японии от России

и это придаст жесткости, но и приведет к переменам в промышленной структуре и логистическом пути всей Северо-Восточной Азии.

С этой точки зрения Китай и Япония проводят стратегию по приближению к России. Как объявлено в «Стратегии по обеспечению государственной безопасности», установленной в конце 2013 года, развивая сотрудничество с Россией во всех областях, в том числе государственной безопасности и энергии, Япония поставила цель повысить уровень российско-японских отношений в целом. Политика японского правительства во главе премьер-министра Абе на политический курс российского правительства в лице Путина в основном введется с такой долгосрочной точки зрения. Политика в сферах энергетики и инфраструктуры, задуманная Японией очевидна и можно в ней отметить целеустремленность. Япония сконцентрирована на сотрудничестве в энергетике с Россией после большого землетрясения в Восточной Японии. Это связано с опытом, принесшим большой эффект в энергетический кризис Японии, в сотрудничестве по энергоисточникам на Сахалине с участием Японии после распада СССР, а также связано с политикой на Ближнем Востоке, отводом американских войск из Афганистана, восстановлением Ирана на международный энергетический рынок и прочими.

Если учесть ситуацию по энергетике во всей Восточной Азии, то для Кореи, Китая и Японии очень важно сотрудничество по энергетике и инфраструктуры в сибирских и дальневосточных регионах России, находящихся на самой близкой территории. Япония, несмотря на участие в санкциях Запада на Россию по украинской ситуации, не отказалась от политики по увеличению импорта и участия во всех развитиях энергетических ресурсов с Россией. Япония не сразу отклоняет и не сразу принимает политику, сопровождающуюся масштабной инвестицией, контролируя темпы, постоянно ведет совместные исследования и обсуждения, но как только создастся подходящая атмосфера для инвестиции в Россию после снятия санкции, то в первую очередь готова будет занять выгодное место. Япония продолжает

исследовать и рассматривать проект по соединению линии газовых труб между Россией и Хоккайдо, проект по электрической сети, соединяющий с Дальним Востоком и соседними странами и строительство сибирского моста, использующего антарктический путь, соединив Сахалина с Хоккайдо по туннели, это можно считать началом для введения огромного сотрудничества в долгосрочном плане.

Как показано в политике ТОР и свободного порта Владивосток, российское правительство продолжает вести курс развития Дальнего Востока по невиданному темпу и со всяким стремлением. Китай ускорила выход к Дальнему Востоку, пока Россия переживала конфликт с Западом от украинской ситуации. Естественно, Китай также использует политику «один пояс и один путь» как один из способов выхода к Дальнему Востоку. Япония тоже расширяет выход к Дальнему Востоку. Чем больше задержится выход инвестиции, тем будет сложнее конкурировать с китайскими и японскими предпринимательствами на Дальнем Востоке.

Активный отклик путем разнovidной политики

Корею нельзя просто следовать за изменением российской политики в Дальневосточном регионе. Корея должна подходить к этому, связывая с конкурентоспособностью внутренней промышленности, к мерам подготовки по политике по развитию Дальневосточного региона России. При долгосрочном плане необходимо продолжать вести связывающие предприятия по инфраструктуре, энергии и логистике между Кореей и Дальним Востоком России, приостановленные из-за ядерной проблемы Северной Кореи.

По краткосрочном плане, необходимо провести разнообразную политику для сотрудничества, тщательно наблюдая и подготавливаясь к политике ТОР России и свободного порта Владивосток. На ТОР необходимо ввести такие

предприятия как производство полуфабриката или готовых изделий, связанных с передовой технологией, укрепление сотрудничества в сферах строительства холодильного склада, введение морского культивирования и рыбной обработки, обрабатывающую сферу нефте-газовой промышленности и строительство завода для азотных удобрений. А также, учитывая изменения промышленного образа после климатических перемен, необходимо расширять сотрудничество в сфере будущей промышленности нового поколения 21 века, передового производства, окружающей среды. Разумеется, корейским компаниям необходимо предоставить собранные и анализированные информации о предпринимательствах на Дальневосточном регионе и о политике Дальнего Востока России.

А также необходимо внести исправления, чтобы средним и малым предпринимательствам удобно было использовать платформу по инвестициям и кредитованию. По-прежнему для средних и малых предпринимательств много препятствий, поэтому почти не используют ее. Платформа по инвестиционному и кредитному капиталу японской торговой страховой корпорации почти не использована японским средним и малым предпринимательствами. Кроме того будет полезным в расширении экономического сотрудничества между Россией и Кореей, активация путем создания канцелярии для корейско-российской совместной экономической комиссии, регулярность бесед глав стран, организация диалогов между губернаторами из дальневосточных регионов России, Минвостокразвития, корейскими организациями, мэрами.

Проведение совместного корейско-российского исследования для длительного и систематического сотрудничества

Для расширения продолжительного сотрудничества на Дальнем Востоке необходимо постоянно предоставлять правительствам обеих стран меры исправления систем и деловое обстоятельство путем совместных исследований

в разных сферах между Россией и Кореей. Для активации промышленного и технологического сотрудничества, прежде всего, важны «объединение системы» и «объединение ценностей» между ними. С этой точки зрения в промышленной и торговой сферах «программа обмена знаниями»(KSP), организованная после 2014 года Министерством финансов, КИЕТ(Корейский промышленный исследовательский институт) и KOTRA совместно с региональными правительствами на Дальнем Востоке России, сыграет важную роль в укреплении и расширении продолжительного сотрудничества между двумя странами. Например, степень удовлетворения по Камчатскому краю весьма высока по данным KSP проведенным исследовательским институтом.

По KSP проведенному ходу работы обе страны Корея и Россия владеют очень ценной информацией. Со стороны Кореи корейские предпринимательства через более обширное понимание о направлении политики и намерении российского правительства по развитию Дальнего Востока и свободного порта Владивосток, заинтересовались в инвестировании на Дальний Восток и немного быстрее могли получить точную информацию. Со стороны России, имели возможность получить многообразный необходимый опыт в политике развития Дальнего Востока. То есть, начиная с примеров успеха и провала в создании кластера и развитии региона Кореи, расширения торговли и привлечения инвестиции, создания венчурной компании, в политике развития средних и малых предпринимательств получили много информации. Более того получают систематическую информацию о позиции корейских предпринимательств о политике развития Дальнего Востока российского правительства и информацию о достижениях корейских предпринимательств, заинтересованных в торговле на Дальнем Востоке и инвестировании.

Как показано из примера «KSP» совместный корейско-российский научно-исследовательский проект может стать краеугольным камнем долгосрочного, систематического промышленного сотрудничества. Власть Дальнего Востока

России проводит, наряду с политикой по ТОР и свободного порта Владивосток, разную политику, связанную с развитием Дальнего Востока, в том числе создания кластера по отраслям и политики особых экономических зон на Дальнем Востоке, поэтому корейский опыт по региональному развитию как технопарк, кластер может быть очень полезен. Не только региональное развитие, но и проведение совместных научных исследований для перерабатывающей промышленности и сферы услуг, которые нужно развивать на Дальнем Востоке, возможность дать много указаний между двумя странами. То есть совместное научное исследование в рыболовстве, сельском хозяйстве и пищевой промышленности, биотехнологии, автомобильной, нефтехимической, судостроительной авиационно-космической промышленности, медицинском и туристическом сервисе может стать очень важной основой в развитии и расширении практического сотрудничества между предпринимательствами двух стран. Поэтому, чем больше расширяются совместные исследования, тем больше необходимо увеличивать более активный интерес и поддержку правительств обеих стран. Кроме того, совместные исследования будут не просто академическим исследованием, имея систему сотрудничества, в которой совместно могут участвовать исследовательский центр, предпринимательства, различные промышленные ассоциации и местные органы власти, но и для того чтобы расширить практические исследования, тогда можно вывести результаты.

Стратегия корейско-российского сотрудничества на Дальнем Востоке с учетом отношения с Северной Кореей

Чем больше ухудшается отношение с Северной Кореей, тем больше замедляется выход Кореи на Дальний Восток. Для Кореи нужно подразделить стратегию корейско-российского сотрудничества на Дальнем Востоке с учетом отношения с Северной Кореей. В долгосрочном плане должны продолжить

проведение поэтапной подготовительной работы и составления графика, чтобы реализовать безграничное сотрудничество по инфраструктурам между Корейским полуостровом и соседними странами, например, реализация мега-проекта между Россией и (двумя странами) Кореей, остановленного из-за изменения международного положения и временного застоя в отношении двух стран Кореи. Когда отношение двух стран наладится, тогда сразу следует приступить к масштабным проектам, таких как соединение корейских железных дорог с транссибирской магистралью, строительство линии газовых труб.

В предстоящей сложной обстановке в отношении двух стран Кореи сотрудничество между Россией и Кореей необходимо проводить, больше акцентировав на «софтверное» сотрудничество, чем «хардверное» сотрудничество в сферах крупного производства или создания инфраструктуры. Можно перечислить такие примеры в научно-технических сферах как развитие биологической промышленности на дальневосточных регионах путем совместного корейско-российского исследования, разработка нового воспроизводства энергии, совместное проведение по разработке углеродного волокна и информационной технологии, возможность практиковать в авиа и космической промышленности. Необходимо предусмотреть стратегию сотрудничества с учетом направления политики правительства РФ, подчёркивающего сотрудничество и преобразование в научно-технической сфере. Российской стороне также следует принять разные меры сотрудничества, чтобы не было задержки в сотрудничестве между Россией и Кореей из-за проблемы Северной Кореи.

Сотрудничество средних и малых предпринимательств на основе технологии и новаторства

Российское правительство предлагает производство товаров на основе современной технологии и развитие обрабатывающей промышленности для расширения экспорта на Азиатско-Тихоокеанских регионах. Развитие Дальнего Востока, сильно зависящее от китайской инвестиции, в дальнейшем может вызвать искажение промышленной структуры на Дальнем Востоке. Если акцентировано на развитие ресурсов дальневосточных регионов и создание инфраструктуры для обеспечения выхода транспортной сети на Северный Тихий океан через политику «один пояс и один путь», тогда Дальний Восток России может освободиться от роли ресурсной базы для обрабатывающего производства на Северо-Восточной территории Китая.

Чтобы стратегия по производству экспорта на основе техники принесла успех, то естественно следует сконцентрировать сотрудничество на сферах научно-технической и технологии производства продуктов на основе технологического новаторства. А также должны еще больше проявлять усилий на привлечение венчурных компаний из средних и малых предпринимательств, имеющих технологию и соответствующие сервисные компании, чем крупные предприятия. Можно еще смягчить условие размещения на ТОР и свободного порта или отдельно назначить стратегическую территорию для привлечения частных предприятий и средних и малых предпринимательств на данной территории. В связи с развитием Дальнего Востока российское правительство в первую очередь планирует привлечь инвесторов на теплицы, морское культивирование, медицинский сервис, туризм, а всем этим больше всего интересуются средние и малые предпринимательства, чем крупные предприятия.

Проблема в том, что средние и малые предпринимательства во многом заинтересованы Дальним Востоком, но испытывают страх к инвестированию. Из-за особенности нехватки рабочей силы у средних и малых предпринимательств отмечают много трудностей административного порядка и недостаточной информации о политике по развитию Дальнего Востока.

Неудачный прецедент крупных предприятий у средних и малых предпринимательств, привел к понижению стремления к инвестициям. Необходимо подготовить административно-правовое устройство, позволяющее венчурным средним и малым предпринимательствам, имеющим технологию, или частным инвесторам возможность без опаски инвестировать. Следует предоставить самый мощный сервис «одна остановка» на Азиатско-Тихоокеанских регионах, не только на словах. Не только сервис на корейском языке, но и должны принимать во внимание состав стратегической группы для привлечения средних и малых предпринимательств. Подыскав успешный пример по инвестициям у средних и малых предпринимательств, нужно рекламировать, чтобы больше не ощущали страха.

Создание режима систематической поддержки для предпринимательств

Кроме того, чтобы обеспечить результат политики ТОР и свободного порта Владивосток требуются безупречное проведение планов и постоянное внимание от соответствующих органов российского правительства. Для побуждения интереса соседних стран и фактического привлечения инвестиций от предпринимательств должна быть поддержка в создании сети для обмена информацией и каналов между предпринимательствами, нежели организации разового инвестиционного форума по инициативе правительства.

А также должны создаваться каналы, позволяющие быстро и точно передавать мнения предпринимательства, потенциальных инвесторов. Если особые экономические зоны не принесут реальную инвестицию, это непременно станет проблемой, а при обнаружении проблемы иметь систему немедленного реагирования для исправления. Прошло несколько лет после выпуска плана создания разнообразного кластера и определения особых экономических зон на ТОР. Тем не менее, еще нет особого плода. С точки зрения инвестирующих компаний, соответствующая политика не так гладко

действовала или недостаточно была предоставлена преференция. А также, собрав мнения внешних компаний путем систематического режима, необходимо быстро отразить их в политике.

Чтобы ТОР, новый тип особых экономических зон, имел результаты, необходимо включить другие политические усилия в сравнении с существующими особыми экономическими зонами. Этого недостаточно будет только с построением системы и рекламы. Давая региональному правительству больше прав на привлечение инвестиции и строительство мощной системы сотрудничества между федеральным правительством и региональным правительством, местные органы должны будут усилить по привлечению инвестиции.

3. Образцовое продвижение предпринимательства корейско-русского сотрудничества по инвестициям

Цель продвижения политики свободного порта Владивосток и создания ТОР Дальнего Востока РФ находится в развитии регионов через создание рядов необходимых инфраструктур для стабильной жизни населения и развития обрабатывающей промышленности на Дальнем Востоке и с помощью этого расширение статуса России на Азиатско-Тихоокеанских регионах. Для достижения этой цели Минвостокравития и каждое региональное правительство Дальневосточного федерального округа старается привлечь инвестиции на ТОР и свободный порт Владивосток. В краткосрочном периоде уделяется приоритетный интерес на производстве сельскохозяйственных и морских продуктов, туристической, медицинской и другой сервисной промышленности и ресурсообрабатывающей отрасли, а в долгосрочном плане желают привлечь инвесторов для развития в строении и ремонте рыболовных судов, кораблестроительной и машиностроительной промышленности,

нефтехимической и технической промышленности. Естественно следует параллельно вести работу по созданию инфраструктуры, такие как транспортная сеть, жилище, гостиницы, необходимые для привлечения инвестиций на ТОР и повышения экспорта через свободный порт Владивосток.

В соответствии с целью продвижения политики Дальневосточного развития правительства РФ и политики ТОР на Дальнем Востоке и свободного порта Владивосток необходимо учесть приоритетный интерес к возможным сферам на уровне среднего и малого предпринимательств. Чтобы средние и малые корейские предприниматели на Дальнем Востоке смогли конкурировать с японскими и китайскими компаниями, правительство и соответствующие органы должны составить режим систематической помощи и поддерживать их.

Корейские предпринимательства жалуются на трудности по вопросу инвестиций на Дальний Восток и даже испытывают некоторый страх. Поэтому для активного инвестирования средних и малых предпринимательств в дальневосточном регионе необходимо проявить совместное усилие с обеих сторон, то есть корейского и российского правительств. Необходимо сотрудничать с правительствами обеих стран по вопросам создания промышленного комплекса, с «вселением» корейских средних и малых предпринимательств на ТОР Дальнего Востока или на территорию свободного порта Владивосток, создавая «платформу корейско-российского сотрудничества на Дальнем Востоке» как одну из мер для ликвидации такого страха и расширения промышленного сотрудничества обеих стран. Если создаются «платформа корейско-российского сотрудничества на Дальнем Востоке» или совместный комплекс корейских предпринимательств, то корейско-российское промышленное сотрудничество на Дальнем Востоке может развиваться по новому этапу. А также это окажет большую помощь в систематических решениях необходимой административной и юридической проблемы для выхода компаний на Дальний Восток и в получении информации о быстро меняющейся политике по дальневосточному развитию РФ.

Если обе стороны совместно будут вести дело по созданию системы поддержки и образцовому предприятию по инвестиции на ТОР и свободном порту Владивосток, то возможно также рассмотреть как один из способов. Предполагается, что морское культивирование, рыбная обработка, производство сельскохозяйственных продуктов и обработка пищевых продуктов будут подходящими сферами для образцовых предприятий. Каждое региональное правительство на Дальнем Востоке уделяет особое внимание на отрасль по культивированию и рыбной обработки, а также эти сферы являются объектом привлечения инвестиции в первую очередь путем создания ТОР. Органы Приморского края и Амурской области весьма интересуются производством сельскохозяйственных продуктов и обработкой пищевых продуктов, а по производству овощей в стеклянных теплицах или фабриках растениеводства региональное правительство на Дальнем Востоке желает инвестировать во все эти сферы.

Корейские региональные автономные организации в г. Пусан, провинции Кванвондо, острове Чеджудо и другие, имеющие большой потенциал по сотрудничеству или желающих сотрудничать с Дальневосточным регионом могут сыграть важную роль при совместном выходе средних и малых предпринимательств на ТОР по производству сельскохозяйственной и рыбной обработки продуктов. Например, о.Чеджудо, имеющий такой проект, привлечение туристов в период цветения сурепицы, что повышает развитие туризма, значит можно выращивать сурепицу совместно с Приморским краем России. А г.Пусан может поддерживать в сфере строительства морозильного склада и рыбной обработки, а провинция Канвондо – в рыбном и морском культивировании для предприятия выхода совместными инвестицией средних и малых предпринимательств на ТОР

Если обе стороны совместно имеют возможность успешно проводить образцовые предприятия в рыбной и сельскохозяйственной сферах, то можно расширить сотрудничество в разных сферах промышленности, желающих

развиваться на Дальнем Востоке такие как строение и ремонт рыболовных судов, кораблестроительная и машиностроительная промышленности, нефтехимическая и техническая промышленности. За последние 20 лет почти не было успешного примера корейских компаний, инвестирующих на Дальний Восток, поэтому успешная модель с совместными усилиями может повлиять на предпринимательства, имеющих страх и пока отложивших выход для инвестиции в Дальневосточный регион. Если корейские компании постепенно расширят выход на Дальний Восток в разных сферах, то обе страны могут содействовать в создании корейского промышленного комплекса на Дальнем Востоке. Когда корейская сторона расширит свой выход по инвестированию в сфере обрабатывающей промышленности и производству на Дальнем Востоке, то возможно будет продвигать совместное предприятие между тремя странами, с использованием северокорейской рабочей силы, ориентируясь на китайский рынок, соседствующий с Дальним Востоком.

Литература

1. Литература на корейском языке

- *Ким Хак Ки*, Исследование способов эффективной поддержки к выходу корейских предпринимательств в подготовке по стратегии расширения развития Дальнего Востока России. КИЕТ, 2015.
- *Он же*, План действия и стратегия развития дальневосточных регионов России после АТЭС: Промышленное сотрудничество с помощью политики кластера новаторских территорий. КИЕТ, 2013.
- *Он же*, Стратегия развития дальневосточных регионов России и направление корейско-российского промышленного сотрудничества. Материалы докладов семинара по выходу инвестиции на Дальнем Востоке России. КИЕТ, 2013.
- *Ким Хак Ки, Ким Сок Хван, Тагир Д. Хузиятов*, Исследования плана экономического сотрудничества трех стран, Южной и Северной Кореи и России: с точки зрения стратегии развития дальневосточных регионов России и экономического сотрудничества между Северной Кореей и Россией. КИЕТ, 2014.
- *Генеральное консульство Республики Корея во Владивостоке*, Краткое сведение о системе ТОР и свободного порта Владивосток. 2015.

2. Литература на русском языке

- Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации";
 - Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток";
 - Постановление Правительства РФ от 30.04.2015 № 432 "Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа";
 - Постановление Правительства РФ от 24.04.2015 № 390 "О порядке передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, и порядке распоряжения такими земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития" (вместе с "Правилами передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития", "Правилами распоряжения управляющей компанией, осуществляющей
-

- функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, переданными ей в собственность или аренду земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, расположенными на территории опережающего социально-экономического развития, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития");
- Приказ Минвостокразвития России от 02.04.2015 № 42 "Об утверждении формы заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, примерной формы бизнес-плана, критериев и методики оценки заявки и бизнес-плана";
 - Приказ Минвостокразвития России от 27.02.2015 № 22 "Об утверждении примерной формы соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития";
 - Приказ Минвостокразвития России от 27.02.2015 № 18 "О Порядке согласования перечня функций, передаваемых управляющей компанией территории опережающего социально-экономического развития дочернему обществу управляющей компании территории опережающего социально-экономического развития";
 - Алексеенко А.П. Управляющая компания территории опережающего развития: особенности правового положения // Юрист. 2015. № 21. С. 27 – 31;
 - Белицкая А.В. Правовой статус и правовая природа управляющих компаний территорий со специальным режимом осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности // Право и экономика. 2015. № 7. С. 10 – 15;
 - Горян Э.В. Перспективы создания особой экономической зоны "свободный порт Владивостока": сравнительно-правовой анализ // Право и политика. 2015. № 4. С. 467 – 475;
-

- Москвичев А. Территории опережающего социально-экономического развития // Практическая бухгалтерия. 2015. № 10. С. 46 – 48;
- Свентиховская О.В. Новая категория организаций: резиденты территорий опережающего развития // Зарплата. 2015. № 3. С. 18 - 20.

3. Интернет материалы на русском языке

- Министерство по развитию Дальнего Востока России (<http://minvostokrazvitia.ru/>)
- План мероприятий по реализации «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» (<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=150896>), 2015.5.3.
- Презентация законопроекта по территориям опережающего развития ДФО прошла с успехом (<http://www.fishnews.ru/news/23231>)
- Полномочный представитель Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе (<http://www.dfo.gov.ru/>)
- Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) (<http://www.economy.gov.ru>)
- Корпорации развития Дальнего Востока (<http://erdc.ru>).
- Фонд развития Дальнего Востока (<http://fonfvostok.ru>)
- Реестр резидентов в свободном порте Владивостоке (<http://erdc.ru/docs/spv-registry.pdf?v=29.09.2016>).
- *Президент РФ Путин В. В.*, Речь в «Заседании Корейско-российского бизнес-диалога» (<http://kremlin.ru/news/19610>), 2013.11.13.
- Федеральная служба государственной статистики (Росстат) (<http://gks.ru>), разные статистики

- *Федеральное правительство РФ*, Государственная программа РФ «Социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона» (<http://www.gosprogrammy.gov.ru/MainStart>)

TOP and Free Port Policy in the Russian Far East and a Direction of the Korea-Russia Partnership

<Executive Summary>

The objective of this study is to analyze the policies of ‘Territories of Advanced Social and Economic Development (TOP)’ and ‘Free Port’, and to seek implications for the direction of the Korea-Russia partnership in connection with the development policy of the Russian Far East.

Under the common goal of regional development and a higher living standard, the TOP in the Russian Far East and the Free Port of Vladivostok have been materialized. But the former is focusing on greater production through attracting investments, while the latter puts its priority on expediting customs clearance and logistics stream aiming at increasing exports of goods to the Asia Pacific region. Companies resided in the TOP and the Free Port are expected to see a wide range of benefits including tax cuts, preferential tariff, easy customs clearance, better access to government bodies via a professional management entity, etc.

Recently, the development policy of the Russian Far East seems to be focused on the TOP and the Free Port of Vladivostok. It is closely tied with Moscow’s ‘Shift to East’ agenda as well as industry relocation and re-industrialization policy, which have been implemented across the nation. In the mid to long term, the development policy of the Russian Far East is anticipated to bring sizable impacts on (1) the economic order in the Asia Pacific region, (2) development of resources and value chains in the Eastern Siberia due to climate change and (3) changes in the Eurasian logistics environments (vitalizing the Arctic Route.) Once succeeded, the development policy of the Russian Far East is expected to increase the odds of the

sustainable development in the entire region of the Northeast Asia by adding growth engines.

Yet the Russian government's Far Eastern development policy still faces many uncertainties. This is because the success of policy depends not only on the declaration of such policy but on the partnership among private, government, and international environment. Given on-going difficulties in the global economy and a standoff between the western countries and Russia concerning the Ukraine issue, it is even harder to attract foreign advanced technologies and investments.

Hence it is noted that the success of the TOP and Free Port policy is largely dependent on practical investments in the Far East by big companies from the western region in Russia and by foreign enterprises. Their investments in the Far East will eventually determine the policy dynamics in Russia. International events such as the Eastern Economic Forum, in which President Putin and other key officials in neighboring countries participate, should encourage big companies in Russia and business circles in neighboring countries to turn their eyes on the Far East.

Despite deteriorating overall conditions, the integration of regional economy and the upgrade of economic structure in Russia through development of the Far East are anticipated to continue in coming years through the TOP and Free Port policy. Yet it should be acknowledged that the TOP and Free Port policy are not the objectives but the tools for Russia to become part of the Asia Pacific region and to form effective value chains across the region. The Russian government's fundamental policy objective, including re-industrialization, upgrade of economic structure, economic integration with the Asia Pacific regions, etc., is likely to remain intact in the mid to long term. Such policy will greatly affect the competitiveness of Russia as well as of its surrounding nations in the future.

Encompassing the entire region covering Russia, the Korean Peninsula and East Asia, Korea needs to prepare effective measures responding to the Russian policies. When making investments in the Russian Far East, Korean companies, in particular should consider the economic integration of Russia with the Asia Pacific

region and the formation of value chains across neighboring economies. In the mid to long term, Korean companies are also required to step up their efforts to stabilize efficient value chains. Russia, of course, needs to review the impact of its development policies for the Far East and the partnership potential with neighboring countries including Korea.

The Korea-Russia partnership related to the development policy for the Far East can be directed as follows:

First, considering the relationships of China-Russia as well as China-Japan, comprehensive measures are needed. In the mid to long term, resources in Russia, technologies and markets held by neighboring countries as well as newly opened logistics routes are more than enough to create new economic spaces when they are combined with population, capital, technologies and resources in enormous regions encompassing the Korean Peninsula, Northeast China, Mongolia as well as Japan. Therefore, Korea and Russia need to set up an effective partnership policy after a careful review for the China-Russia and the Japan-Russia partnership policy.

Second, active responses through various policies are required. Korea will not simply follow the changes in the Russian government's development policy for the Far East but needs to establish its own development strategies for the region combined with the goal of higher industrial competitiveness. From the long term perspective, implementation of logistics and energy infrastructure projects between the Russian Far East and the Korean Peninsula seems to have enough reasons to sustain. Production of semi or fully finished technology goods in the TOP, establishment of cold storages and aquaculture foundation, build-up of downstream sectors related to oil and gas, construction of plant facilities including nitrogen fertilizers, etc. should also continue, while the partnership in the 21st century-typed industries such as advanced manufacturing, environment, etc. need to be strengthened. Given that SMEs are still confronted with many obstacles, their access to investment/financing platforms ought to be improved further. When it comes to vitalization of the Korea-Russia Joint Economic Committee through launching an

executive office, routinization of the Korean-Russian Summit and creation of communication channels between the Russian authorities (including the Ministry for the Development of the Russian Far East and governors) and the Korean counterparties (including relevant government bodies and governors), the economic partnership between the two countries will be much enhanced.

Third, joint researches need to be launched so as to establish a long-term, and systematic partnership between the two countries. For on-going expansion of a partnership in the Russian Far East, effective measures improving business climates and policy tools should be presented to the governments of both countries via joint researches on various issues in which Korea and Russia have keen interests. It is noteworthy that the KSP (Knowledge Sharing Program), which has been co-implemented by the Ministry of Strategy and Finance of Korea, KIET (Korea Institute for Industrial Economics and Trade), KOTRA and the regional governments in the Russian Far East since 2014, has played an important role to build a stepping stone for expansion of a partnership between the two countries. Eventually the joint research project will serve as a cornerstone for a systematic industrial partnership between Korea and Russia.

Fourth, Korea and Russia need to consider the relationship with North Korea when establishing a partnership strategy in the Far East. It should be well understood that Korea would see less opportunities to make inroads into the Russian Far East as its relationship with North Korea gets worse. While they have been largely disturbed by the standoff between the two Koreas and significant changes in the global political landscape, mega projects including a cross-border infrastructure partnership, in which South and North Korea as well as Russia are involved, need to be materialized soon with concrete timetables and practical tasks. In light of the challenging atmosphere between South and North Korea, the Korea-Russia partnership is advised to focus on softer issues rather than harder fields like infrastructure build-ups or industrial cooperation in large-scale. Promotion of bio sector in the Russian Far East, development of renewable energy resources, development of IT technologies and

carbon fiber applicable to aerospace industry could be good examples for the Korea-Russia partnership through the launch of joint researches.

Fifth, Korea and Russia are also required to strengthen technology and an innovation-led partnership in SME sector. Under the goal of development of the Far East, the Russian government has focused on expanding production of advanced technology goods and on increasing exports of processed goods to the Asia Pacific region. If China's infrastructure build-up plans for establishing logistics hub in the North Pacific region, pursuant to the One Belt One Road strategy, are set for development of resources in the Far Eastern part of its territories, the Russian Far East might fall into a supply base of resources for the Chinese manufacturing sectors, which is able to distort the industrial structure in the Russian Far East in the end. Hence it should be well aware that priorities need to be placed onto development of manufacturing technologies, production of advanced technology goods and establishment of a partnership in science and technology sectors, for the success of technology-led export strategy. Added to this, it is also required that more efforts should be made to attract venture SMEs holding advanced technology rather than to invite investments from big companies. Designation of strategic area could be one of the considerations to attract tech-led SMEs and private companies into the Far East. Given their concerns for investment uncertainties in the region, however, the Russian government needs to establish concrete legal measures and administrative tools helping venture SMEs and private companies invest comfortably in the Far East. With these strategic movements, the Russian Far East will be able to serve as the strongest one-stop service hub in the Asia Pacific region.

Lastly, implementation of pilot projects is strongly recommended for the success of the Korea-Russia partnership. But the projects should focus on enabling Korean SMEs to compete fairly with Chinese and Japanese counterparties in the Far East as well as on building effective support systems to remedy difficulties in sole investments by SMEs. The governments of both countries are also required to cooperate to resolve issues related to build-up of industry clusters in the TOP of the

Far East or in the Vladivostok Free Port. In addition, the Korean and the Russian government need to launch joint pilot investment projects. If the pilot projects bring positive results, greater impacts would be placed on the target sectors of the Far East such as shipbuilding, ship repairing, automotive, petrochemical, machinery, etc. Utilizing manpower in North Korea, joint projects by South-North Korea-Russia aimed at the enormous Chinese market could be realized in the foreseeable future in case Korean companies increase their investments in processing and manufacturing sectors in the Russian Far East.



HakKi KIM
КИМ ХАК КИ

Dr. HakKi KIM is a Head of Team of Korea Institute for Industrial Economics and Trade(KIET). He has been studying the economy and industry of Russia and CIS countries for more than 25 years at the Korea Institute for Industrial Economics and Trade. He has been involved in policy discussions of the Government of Korea about economic and industrial cooperation with Russia and CIS countries. He has also given a lecture on the economies of Russia and CIS countries at the university.



Seok Hwan KIM
КИМ СОК ХВАН

Professor Seok Hwan Kim is president of 'Korea Institute for Eurasian Studies', and Visiting professor of Hankuk Univ. of Foreign Studies. Professor Kim had formerly served as a long time journalist at JoongAng Ilbo, Korea's leading daily. He also served as a advisor to National Security Council, and a member of Presidential Committee of Policy Planning. Later he joined government as senior press secretary to Prime Minister. After that he worked as a research fellow at KIET, and vice-president of Jusing Univ.



Korostelev Dmitry
Anatolyevich
КОРОСТЕЛЕВ Д. А.

Minister of Economic Development and Trade of Kamchatskiy krai. In 2009 - 2013 studied in postgraduate courses of the State Research Institute of System Analysis of the Accounts Chamber of the Russian Federation. Associate Professor of the Department of Economics and Service Kamchatka State University named after Vitus Bering. Research interests: the state audit, the regional economy, the history of formation and development of the financial and legal relations in the Far East of Russia. In July 2014 he appointed the post of the Minister of Economic Development and Trade of Kamchatskiy krai.